



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83
e-mail: to52@fas.gov.ru

05.10.2022 № 112/23159/22

На № _____ от _____

Решение о невключении в РНП по
делу №052/06/104-2826/2022

**ФКУ «ЦИТОВ ГУФСИН России
по Нижегородской области»**
603108, г. Нижний Новгород,
ул. Знаменская, д.11, корпус А
us@ufsin.ru
citov@52.fsin.gov.ru

**ООО «Конструкторское бюро
Механцева»**
127411, г. Москва,
Дмитровское ш., д. 157, стр. 5, эт. 1
tender@mosradiozavod.ru

АО "Сбербанк-АСТ"
info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ № 052/06/104-2826/2022

по результатам проверки соблюдения ООО «Конструкторское бюро Механцева» законодательства о контрактной системе в сфере закупок

30 сентября 2022 года

город Нижний Новгород

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078, Комиссией Нижегородского УФАС России на территории Нижегородской области (далее — Комиссия, Комиссия Нижегородского УФАС России) в составе:

- Канаевой И.С. - заместителя председателя комиссии, заместителя
руководителя управления,
- Савенко А.А. - члена комиссии, заместителя начальника отдела контроля
торгов,
- Ревина Д.А. - члена комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела



2022-26057

контроля торгов,
при участии посредством видеоконференцсвязи:

- Пузеркина Р.В. - представителя ФКУ «ЦИТОВ ГУФСИН России по Нижегородской области» по доверенности (№1 от 28.09.2022),
 - Кишинца А.Е. - представителя ФКУ «ЦИТОВ ГУФСИН России по Нижегородской области» по доверенности (№2 от 28.09.2022),
 - Бобылева С.С. - представителя ООО «Конструкторское бюро Механцева» по доверенности (№1 от 11.04.2022),
- осуществив внеплановую проверку по факту расторжения контракта №0340100003322000014 от 04.04.2022 в одностороннем порядке Федеральным казенным учреждением «Центр инженерно-технического обеспечения и вооружения Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Нижегородской области» (далее также — ФКУ «ЦИТОВ ГУФСИН России по Нижегородской области», Заказчик) с обществом с ограниченной ответственностью «Конструкторское бюро Механцева» (далее также – ООО «Конструкторское бюро Механцева», Поставщик, Общество), заключённого по итогам проведения аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку радиостанций носимых, мобильных и стационарных в рамках государственного оборонного заказа, размещенном на сайте <https://zakupki.gov.ru/>, номер извещения 0340100003322000014 (далее — аукцион),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области от ФКУ «ЦИТОВ ГУФСИН России по Нижегородской области» поступили сведения об одностороннем отказе со стороны заказчика от исполнения контракта №0340100003322000014 от 04.04.2022, заключенного с ООО «Конструкторское бюро Механцева» по итогам проведения аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку радиостанций носимых, мобильных и стационарных в рамках государственного оборонного заказа, номер извещения

0340100003322000014, с целью внесения сведений о данном обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 названной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 названной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Комиссией Нижегородского УФАС России при рассмотрении материалов, в рамках проведения проверки, установлено следующее.

14.03.2022 в единой информационной системе и на электронной торговой площадке <http://www.sberbank-ast.ru> размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку радиостанций носимых, мобильных и стационарных в рамках государственного оборонного заказа, номер извещения 0340100003322000014.

Заказчиком данной закупки выступало ФКУ «ЦИТОВ ГУФСИН России по Нижегородской области».

Начальная (максимальная) цена контракта — 1 527 400,00 рублей.

В силу письма Минфина РФ №24-01-09/29768 от 08.04.2022 в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 21.03.2022 №417, разработанного Минфином России, Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России, сообщает, что включение информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - РНП) не носит автоматического характера, а осуществляется по результатам рассмотрения на коллегиальной основе на заседании комиссии уполномоченного органа обращения заказчика и проверки содержащихся в нем фактов. Согласно подпункту "а" пункта 13 Правил ведения РНП, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 года №1078 (далее - Правила) поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе участвовать в заседании комиссии уполномоченного органа, представлять информацию, документы, объяснения в письменной и устной форме, подтверждающие отсутствие фактов его недобросовестности при исполнении контракта.

В частности, в соответствии с подпунктом "в" пункта 15 Правил к таким обстоятельствам непреодолимой силы относится введение:

-политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц;

-иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера).

Следовательно, невозможность исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) контракта, возникшая вследствие введения вышеуказанных санкций и мер ограничительного характера (далее - санкции) (например, в отношении закупаемого товара, работы, услуги, являющихся объектом закупки, материалов и оборудования, необходимых для поставки и (или) производства таких товаров,

выполнения таких работ, оказания таких услуг), является обстоятельством для отказа во включении информации о таком поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП.

24.03.2022 в единой информационной системе размещен протокол подведения итогов №ИЭА1. Согласно данному протоколу комиссия по осуществлению закупок признала заявку №106 соответствующий извещению, закупка признана не состоявшейся, так как к участию в закупке допущена одна заявка. Закупочной комиссией принято решение заключить контракт с ООО «Конструкторское бюро Механцева» по пункту 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Установлено, что 04.04.2022 между ФКУ «ЦИТОВ ГУФСИН России по Нижегородской области» и ООО «Конструкторское бюро Механцева» заключён государственный контракт №0340100003322000014 (далее - Государственный контракт, контракт).

В соответствии с пунктом 1.1 Государственного контракта Поставщик обязуется поставить радиостанции носимые, мобильные и стационарные (далее - Товар), а Заказчик обязуется принять и оплатить Товар в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

Согласно пункту 3.1 Государственного контракта Поставщик самостоятельно доставляет Товар Заказчику по адресу: 603108, г. Нижний Новгород, ул. Знаменская, д.11А (далее - место доставки), одной партией в срок до 30.06.2022 включительно.

Поставщик не менее чем за 2 (два) дня до осуществления поставки Товара направляет в адрес Заказчика уведомление о времени и дате доставки Товара на место доставки на e-mail: citov@52.fsin.gov.ru.

10.05.2022 между ООО «Конструкторское Бюро Механцева» и ИП Кирилевским Г.С. заключен договор №0808 на разработку и производство корпуса изделия. Поставщиком сформирован и направлен заказ в адрес ИП Кирилевский Г.С. (далее - контрагент) на поставку комплектующих для сборки радиостанций носимых, мобильных и стационарных.

21.06.2022 ООО «Конструкторское Бюро Механцева» направил гарантийное письмо № 621 в адрес Заказчика, в котором Общество просит продлить сроки поставки до 30.07.2022, в связи с тем, что в производимых Поставщиком радиостанциях присутствует часть импортных комплектующих и электронных компонентов которые не производятся в России и не могут быть импортозамещены.

10.07.2022 ИП Кирилевский Г.С. направлено в адрес ООО «Конструкторское Бюро Механцева» гарантийное письмо № 504 где указано, что в связи с западными санкциями у контрагента остался только один поставщик компонентов – Китай, так как в отношении остальных введены ограничительные меры.

18.08.2022 ООО «Конструкторское Бюро Механцева» получило от контрагента комплектующие для производства и сборки радиостанций.

21.08.2022 Поставщик направил в адрес Заказчика товар по Государственному контракту.

30.08.2022 ФКУ «ЦИТОВ ГУФСИН России по Нижегородской области» получены радиостанции, мобильные и стационарные, согласно Спецификации.

31.08.2022 Заказчиком, своими силами, а также с привлечением экспертной организацией ООО «СОФТ-ТРЕЙД» была проведена экспертиза поставленного товара (техническое заключение ФКУ ЦИТОВ ГУФСИН России от 31.08.2022 № 166), в ходе которой Заказчиком и ООО «СОФТ-ТРЕЙД» было установлено, что поставленные радиостанции не соответствуют техническим параметрам, заявленным в эксплуатационной документации и техническим заданием на поставку оборудования.

ФКУ «ЦИТОВ ГУФСИН России по Нижегородской области» направило в адрес ООО «Конструкторское Бюро Механцева» претензию №53/10/65/3-420 об уплате неустойки (штрафа, пени) в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных контрактов, при осуществлении закупки товара.

07.09.2022 Поставщиком произведена оплата претензии в полном объеме, что подтверждается платежным поручением № 998305.

В соответствии с пунктом 11.2 Государственного контракта расторжение контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда или в связи с

односторонним отказом Стороны от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации в порядке, предусмотренном статьей 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

13.09.2022 ФКУ «ЦИТОВ ГУФСИН России по Нижегородской области» принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №0340100003322000014 от 04.04.2022, данное решение размещено в единой информационной системе и направлено в адрес ООО «Конструкторское бюро Механцева» посредством единой информационной системы.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 названной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 названного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 названной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок определено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно материалам проверки, Исполнитель получил решение об одностороннем отказе от исполнения контракта посредством единой информационной системы.

Дата надлежащего уведомления – 13.09.2022 (датой такого надлежащего уведомления признается дата поступления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 названной части).

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта №0340100003322000014 от 04.04.2022 вступило в законную силу, с учетом вышеназванных норм и статьи 191 Гражданского кодекса РФ считается расторгнутым – 24.09.2022 (десятидневный срок для устранения недостатков, послуживших основанием для принятия заказчиком рассматриваемого решения, включает: 14.09.2022, 15.09.2022, 16.09.2022, 17.09.2022, 18.09.2022, 19.09.2022, 20.09.2022, 21.09.2022, 22.09.2022, 23.09.2022).

Действия заказчика по расторжению контракта не противоречат требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России представитель ООО «Конструкторское бюро Механцева» пояснил, что общество не имело намерений уклоняться от исполнения Государственного контракта. Общество отметило, что по ошибке сотрудника, в адрес Заказчика направлены другие радиостанции, которые не соответствуют Спецификации к Государственному

Контракту №0340100003322000014 от 04.04.2022, также сообщили, что на сегодняшний день, все виновные в данной ситуации наказаны.

Комиссия Нижегородского УФАС России установила, что согласно единой информационной системе ООО «Конструкторское бюро Механцева» является субъектом малого предпринимательства.

При принятии решения, Комиссия учитывала тот факт, что ранее обращений о включении ООО «Конструкторское бюро Механцева» в Реестр недобросовестных поставщиков в Нижегородское УФАС России не поступало.

Кроме того, согласно единой информационной системе Обществом оплачена претензия №53/10/65/3-420 в полном объеме. Так же стоит отметить, что общество предприняло попытку поставки оборудования, что свидетельствует о намерении общества исполнить Государственный контракт.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контракта.

При изложенных обстоятельствах оснований для включения сведений об обществе, в смысле понятий, используемых Законом о контрактной системе в сфере закупок в целях включения сведений о таком участнике в реестр недобросовестных поставщиков не достаточно.




Руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078, (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные ФКУ «ЦИТОВ ГУФСИН России по Нижегородской области» в отношении ООО «Конструкторское бюро Механцева» (ИНН 7713440920), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель
председателя комиссии

И.С. Канаева

А.А. Савенко

Д.А. Ревин

Члены комиссии

Исп.Ревин Д.А.
тел.8(831)4-31-73-88 вн.052-805