



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83
e-mail: to52@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

Решение по делу № РНП 52-268-МВ

ЭТП ТЭК-Торг
help@tektorg.ru

ИП Костин Дмитрий Владимирович
bonys_37@mail.ru

ГБУ НО "Уполномоченный
многофункциональный центр
предоставления государственных и
муниципальных услуг на территории
Нижегородской области"
603001, Нижегородская область, город
Нижний Новгород, Рождественская ул.,
д. 24
delo@umfc-no.ru

РЕШЕНИЕ №РНП 52-268-МВ
по результатам проверки соблюдения ИП Костина Д.В.
законодательства о контрактной системе в сфере закупок

07 ноября 2022 года

г. Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- Барышев А.А. председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
- Воронков А.В. член комиссии, заместитель начальника отдела контроля государственных и муниципальных закупок,
- Ветров М.В. член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля государственных и муниципальных закупок.

При участии посредством видеоконференцсвязи:

- Царева А.Н. член комиссии ГБУ НО "Уполномоченный МФЦ",
- Мусылевой Т.Ю. член комиссии ГБУ НО "Уполномоченный МФЦ",
- Бобылева С.С. представителя ИП Костина Д.В. (доверенность №1 от 01.11.2022).



2022-28768

осуществив проверку по факту уклонения Индивидуального предпринимателя Костина Дмитрия Владимировича (далее – ИП Костин Д.В., индивидуальный предприниматель) от заключения контракта с ГБУ НО "Уполномоченный МФЦ" (далее – заказчик), заключаемого по итогам проведения электронного аукциона на право заключения контракта по объекту закупки: «Поставка женских жилетов для нужд ГБУ НО "Уполномоченный МФЦ"», номер извещения 0332200069122000081.

у с т а н о в и л а :

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области от заказчика поступили сведения об уклонении индивидуального предпринимателя от заключения контракта с целью внесения сведений о данном индивидуальном предпринимателе в Реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе) в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Вместе с тем в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

В связи с этим, на основании части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Нижегородское УФАС России пришло к выводу о необходимости проведения проверки по изложенному в обращении факту.

Заслушав представителей сторон и изучив представленные документы, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам.

1) 11.10.2022 в единой информационной системе и на электронной площадке ЭТП ТЭК-Торг размещены извещение и документация по объекту закупки: «Поставка женских жилетов для нужд ГБУ НО "Уполномоченный МФЦ"», номер извещения 0332200069122000081.

Заказчик — Государственное бюджетное учреждение Нижегородской области "Уполномоченный многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Нижегородской области".

Оператор электронной площадки — ЭТП ТЭК-Торг.

Начальная (максимальная) цена контракта — 200 000,00 рубля.

20.10.2022 состоялось подведение итогов электронного аукциона. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.10.2022 №ИЭА1.

В соответствии с названным протоколом комиссия приняла решение заключить контракт с ИП Костиным Д.В. по цене 200 000,00 рублей.

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры установлен статьей 51 Закона о контрактной системе.

Так, согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом), или формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий, либо формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Согласно части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

В силу части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта. При этом заказчик не позднее одного

рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки, а также формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено следующее.

24.10.2022 заказчиком в адрес индивидуального предпринимателя посредством электронной площадки направлен проект контракта.

27.10.2022 заказчиком от электронной площадки получен подписанный победителем проект контракта.

31.10.2022 заказчик принял решение о признании индивидуального предпринимателя уклонившимся от заключения контракта, что зафиксировано в протоколе признания участника уклонившимся от заключения контракта от 31.10.2022 №ППУ20_1.

Согласно протоколу от 31.10.2022 №ППУ20_1 ИП Костин Д.В. признан уклонившимся от заключения контракта на следующем основании:

«Признать участника:

Заявка №3 от 19.10.2022 (1 - Победитель) уклонившимся от заключения контракта на следующем основании: Невыполнение участником закупки требований положений ч. 5 ст. 96 Закона № 44-ФЗ Факт, являющийся основанием для отказа от Предоставлена информация не соответствующая заключения контракта: п.8.1 ст. 96 44-ФЗ».

В силу части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 8.1. статьи 96 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Из объяснений представителя индивидуального предпринимателя следует, что приложение не соответствующего обеспечения исполнения контракта связано с технической ошибкой ответственного специалиста.

В адрес Нижегородского УФАС России предоставлено обеспечение исполнения контракта. В материалах дела имеется копия платежного поручения №147 от 01.11.2022, подтверждающая оплату и получение банковской гарантии.

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что при направлении в адрес индивидуального предпринимателя проекта контракта 24.10.2022, регламентированный срок подписания проекта контракта, а также приложения документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом, — 31.10.2022.

Таким образом, с учетом положений части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, регламентированный срок формирования протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта — 01.11.2022, а именно один рабочий день, следующий за днем истечения срока выполнения участником закупки требований части 3 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Изложенное свидетельствует о нарушении заказчиком требований части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Представитель индивидуального предпринимателя на заседании Комиссии Нижегородского УФАС России пояснил, что о нарушении требований части 8.1. статьи 96 Закона о контрактной системе ИП Костин Д.В. узнал только после публикации заказчиком на электронной площадке протокола признания участника закупки уклонившемся от заключения контракта.

01.11.2022 индивидуальным предпринимателем в адрес заказчика было перечислено надлежащее обеспечение исполнения контракта, то есть по истечении установленного законом срока.

Изложенное свидетельствует о нарушении индивидуальным предпринимателем требований части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу, что несмотря на неправомерные действия со стороны заказчика при формировании протокола признания участника закупки уклонившемся от заключения контракта, ИП Костин Д.В. не имел возможности предоставить обеспечение исполнения контракта в регламентированный законом срок.

Представитель заказчика на заседании Комиссии не настаивал на включении ИП Костина Д.В. в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

При изложенных обстоятельствах оснований для включения сведений о предприятии, в смысле понятий, используемых Законом о контрактной системе в сфере закупок в целях включения сведений о таком участнике в реестр недобросовестных поставщиков не достаточно.

Кроме того, Комиссия Нижегородского УФАС России отмечает, что согласно данным Единой информационной системы ИП Костин Д.В. имеет 370 исполненных контракта в соответствии с Законом о контрактной системе.

Руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок,

решила:

1. Сведения, представленные ГБУ НО "Уполномоченный МФЦ" об ИП Костине Д.В., в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать ИП Костина Д.В. нарушившим требования части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе.

3. Признать ГБУ НО "Уполномоченный МФЦ" нарушившим требования части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе.

4. Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 КоАП РФ.

В соответствии с действующим законодательством настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.А. Барышев

Члены комиссии

А.В. Воронков

М.В. Ветров

Исп.Ветров М.В.
тел.+7(831) 431-73-87 вн. 052-707