

ГБУ г. Москвы
«Автомобильные дороги»

Комиссия по осуществлению
закупок

123007, Москва,
1-ая Магистральная ул., д. 23

АО «ЕЭТП»

115114, Москва,
Кожевническая ул., д. 14, стр. 5

ООО «МАНУФАКТУРА ДЕРЕВА»

121099, Москва,
Шломина ул., д. 6, подв. пом. v,
ком. 1, оф. 5а

РЕШЕНИЕ

по делу № 28/06/105-2752/2022 о нарушении
законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

06.09.2022

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

ведущего заседание Комиссии – начальника отдела нормотворчества
Управления контроля иностранных инвестиций Скирды Л.Н.,
членов Комиссии:

заместителя начальника отдела нормативной работы Управления контроля
размещения государственного заказа Яковлевой С.В.,

советника правового отдела № 4 Управления контроля размещения
государственного заказа Смирнова М.В.,

при участии посредством системы видео-конференц-связи представителя
АО «ЕЭТП» Тришиной В.М., представители ГБУ г. Москвы «Автомобильные
дороги», ООО «МАНУФАКТУРА ДЕРЕВА» на заседание комиссии не явились,
о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-
конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «МАНУФАКТУРА ДЕРЕВА» (далее – Заявитель) на действия АО «ЕЭТП» (далее – Оператор электронной площадки) при проведении ГБУ г. Москвы «Автомобильные дороги» (далее – Заказчик), комиссией по осуществлению закупок Заказчика (далее – Комиссия по осуществлению закупок), Оператором электронной площадки открытого электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку щепы декоративной для производства работ по содержанию объектов озеленения ГБУ «Автомобильные дороги» среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 0373200307322000227) (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в части действий Оператора электронной площадки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя на действия Оператора электронной площадки при проведении Заказчиком, Комиссией по осуществлению закупок, Оператором электронной площадки Аукциона.

Согласно доводу жалобы Заявителя его права и законные интересы нарушены действиями Оператора электронной площадки, некорректно отобразившего сумму обеспечения исполнения контракта в личном кабинете Заявителя.

Представитель Оператора электронной площадки на заседании Комиссии не согласился с доводом Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор электронной площадки действовал в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, протоколами, составленными при проведении Аукциона:

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС – 28.07.2022;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 2 975 098,50 руб.;
- 4) дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 05.08.2022;
- 5) на участие в Аукционе подано 6 заявок от участников закупки;
- 6) дата подачи ценовых предложений – 05.08.2022;
- 7) предложения о цене контракта подали 5 участников закупки;
- 8) снижение в результате проведения торгов 66 %;
- 9) по результатам рассмотрения заявок, поданных на участие в Аукционе, заявки 6 участников признаны соответствующими требованиям извещения об Аукционе и Закона о контрактной системе;

10) победителем Аукциона признан Заявитель с идентификационным номером заявки «4» с предложением цены контракта в размере 1 011 533,06 руб.

Согласно части 13 статьи 24.1 Закона о контрактной системе оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки обязаны обеспечить непрерывность проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, надежность функционирования программно-аппаратных средств, используемых для их проведения, равный доступ участников закупок к участию в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах, неизменность подписанных усиленной электронной подписью документов.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта или от цены заключаемого контракта (если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе) и не менее размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, с одновременным предоставлением таким

участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В соответствии с извещением размер обеспечения исполнения контракта составляет 5 % от цены, по которой заключается контракт.

На заседании Комиссии установлено, что согласно части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе размер обеспечения исполнения контракта, учитывая предложенную Заявителем цену контракта, составляет 101 153,31 руб.

Представитель Заявителя в доводе жалобы пояснил, что Оператор электронной площадки некорректно отобразил сумму обеспечения исполнения контракта в личном кабинете Заявителя в размере 50 576,65 руб., вследствие чего Заявителем при подписании проекта контракта предоставлено обеспечение исполнения контракта платежным поручением № 497 от 15.08.2022 на сумму 50 576,65 руб.

Однако 17.08.2022 со стороны Заказчика последовал отказ в заключении контракта и вынесен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 17.08.2022 № ППУ20_1 по причине предоставления обеспечения исполнения контракта в некорректном размере.

Представитель Оператора электронной площадки на заседании Комиссии сообщил, что в карточке контракта у участников закупок отображается размер обеспечения исполнения контракта в размере процента, который устанавливается Заказчиком в извещении о проведении Аукциона. Процент размера обеспечения исполнения контракта высчитывается автоматически от последнего лучшего ценового предложения победителя.

Также Оператор электронной площадки согласился с тем, что сумму обеспечения исполнения контракта в карточке контракта отображена в личном кабинете Заявителя в размере 50 576,65 руб.

Таким образом, вышеуказанные действия Оператора электронной площадки, нарушают часть 13 статьи 24.1 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МАНУФАКТУРА ДЕРЕВА» обоснованной.
2. Признать в действиях Оператора электронной площадки нарушение части 13 статьи 24.1 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, Комиссии по осуществлению закупок, Оператору электронной площадки предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы от 06.09.2022 по делу № 28/06/105-2752/2022 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Ведущий заседание Комиссии:

Л.Н. Скирда

Члены Комиссии:

С.В. Яковлева

М.В. Смирнов