



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)**

Р Е Ш Е Н И Е

по делу № 014/06/104-1399/2022

о рассмотрении сведений об уклонении участника закупки от заключения контракта

г. Якутск

23 сентября 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее также – Комиссия), в составе:

- начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;
- старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;
- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии,

в присутствии:

заказчика ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ) (далее – ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЧС РОССИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ), заказчик): Андреева Г.Я. (представитель по доверенности),

заинтересованного лица индивидуального предпринимателя Черкасова Романа Андреевича (далее – ИП Черкасов Р.А. заинтересованное лицо): Бобылев С.С. (представитель по доверенности),

рассмотрев сведения, представленные заказчиком ГЛАВНЫМ УПРАВЛЕНИЕМ МЧС РОССИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ) об участнике закупки ИП Черкасов Р.А. для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта на закупку расходных материалов в сфере ИКТ (№0116100001622000073), действуя на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», (далее также – Закон о контрактной системе), пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступили сведения, представленные заказчиком ГЛАВНЫМ УПРАВЛЕНИЕМ МЧС РОССИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ) об участнике закупки ИП Черкасов Р.А. для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта на закупку расходных материалов в сфере ИКТ (№ 0116100001622000073).

В ходе рассмотрения дела представитель ИП Черкасова Р.А. пояснил, что государственный контракт не был подписан в установленный срок в связи с тем, что из-за погодных условий было отключение электроэнергии.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), изучив имеющиеся в деле документы, установила следующее:

1) 31.08.2022 года заказчиком уполномоченным органом на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение № 0116100001622000073 на закупку расходных материалов в сфере ИКТ.

2) Начальная (максимальная) цена контракта – 58 265,00 рублей;

3) 08.09.2022 года согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИЭА1, принято решение заключить контракт с ИП Черкасовым Р.А.

4) 19.09.2022 года размещен «Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 19.09.2022 №ППУ20_1».

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) приняла решение не включать в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведения об участнике закупки ИП Черкасова Р.А. по следующим основаниям:

В силу части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпункт "а" пункт 2 часть 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Согласно пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в часть 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

Исходя из части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьи 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной

системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пункт 1 часть 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пункт 2 часть 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пункт 1 часть 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с часть 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пункт 2 часть 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпункт "б" пункт 2 часть 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 частью 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 частью 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного часть 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях,

предусмотренных часть 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Согласно пункта 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пункт 3 часть 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный часть 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункт 3 часть 3 настоящей статьи) и часть 5 настоящей статьи: такой **участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.**

Таким образом, в соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе участнику закупки ИП Черкасову Р.А. надлежало подписать контракт в срок до 15.09.2022 года.

Между тем согласно сведением с ЕИС в журнале событий отражено следующее:

ДАТА И ВРЕМЯ	СОБЫТИЕ
19.09.2022 07:34 (МСК)	Размещен документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 19.09.2022
19.09.2022 07:34 (МСК)	На электронную площадку http://roseltorg.ru передан документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 19.09.2022
19.09.2022 07:34 (МСК+6)	Процедура заключения контракта № 01161000016220000730001 переведена на этап «Контракт не заключен»
15.09.2022 18:16 (МСК)	От электронной площадки http://roseltorg.ru получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта» от 15.09.2022
08.09.2022 08:26 (МСК+6)	Процедура заключения контракта № 01161000016220000730001 переведена на этап «Подписание поставщиком»
08.09.2022 08:26 (МСК+6)	На электронную площадку http://roseltorg.ru передан документ «Проект контракта» от 08.09.2022
08.09.2022 08:26 (МСК+6)	Размещен документ «Проект контракта» от 08.09.2022

Статьей 104 Закона о контрактной системе регламентирован порядок включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков, который формируется в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств, защиты добросовестной конкуренции и предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов со стороны недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» утверждены Правила

ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила № 1078).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 13 Правил № 1078 не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 13 Правил № 1078 по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, Исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Согласно пункту «б» пункта 14 настоящих Правил №1078, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Из пояснений представителя ИП Черкасова Р.А., следует, что заинтересованное лицо планировало подписание проекта контракта осуществить с 14.09.2022 г. по 15.09.2022 г., однако, ввиду отсутствия электроэнергии, произошёл обрыв кабелей, в связи с сильными ветрами, из-за чего у компании отсутствовала электроэнергия вплоть до следующего дня. Указанные обстоятельства планировали подтвердить соответствующей справкой от ЦРЭС ПАО «Якутскэнерго», ввиду указанных обстоятельств, и отсутствия электроэнергии, подписать проект контракта электронной подписью на площадке ИП Черкасову Р.А. так и не удалось.

Между тем, заинтересованным лицом был представлен Договор аренды нежилого помещения №1 от 10 января 2022 года, о том, что ИП Черкасов Р.А. действительно арендует нежилое помещение по адресу г. Якутск ул. Чернышевского 11, так же прилагается справка от 23 сентября 2022 года №116 от Арендодателя ИП Яриной И.А. что в период подписания контракта действительно было отключение электроэнергии, в связи с обрывом проводов, что подтверждает отсутствие намерения уклониться от заключения контракта

16.09.2022 г. напряжение электроэнергии было восстановлено, ИП Черкасов Р.А. сразу же зашёл на электронную площадку и попытался подписать проект контракта электронной цифровой подписью, но электронная площадка не позволила этого сделать. В этот же день, было направлено Заказчику сопроводительное письмо, в котором сообщили о том, что не имели намерений уклоняться от заключения контракта, просили рассмотреть возможность заключения Контракта с компанией.

19.09.2022 г. заинтересованное лицо направило письмо-запрос (исх. № 319) в адрес ЦРЭС ПАО «Якутскэнерго», где указано, что ИП Черкасов Роман Андреевич просит предоставить информацию в виде справки об отключении электроэнергии в результате погодных условий (сильных ветров), произошедших фактическому адресу местонахождения организации - 677007, РС(Я), г. Якутск ул. Чернышевского 11, по датам: 8, 14 и 15 сентября 2022г., так как из-за отсутствия электричества упустили возможность заключения электронного контракта. В этот же день, ИП Черкасову Р.А. перезвонили с ЦРЭС ПАО «Якутскэнерго» и сообщили, что в связи с большим количеством запросов, запрашиваемая справка будет предоставлена ориентировочно через 10-14 (календарных) дней.

Впоследствии, заинтересованное лицо внесло денежное обеспечения исполнения Контракта в размере 5 826,50, что подтверждается платежным поручением № 246 от 20 сентября 2022 года.

Вместе с тем, заинтересованное лицо не уклоняется от заключения контракта на закупку расходных материалов в сфере ИКТ (№ 0116100001622000073), для подписания контракта и во исполнение требований Закона о контрактной системы компания заранее готовилась к исполнению действующего Контракта, о чем свидетельствуют соответствующие Товарные накладные от 06.09.2022 г., а также фотографии, которые подтверждают наличие нужного товара на складе.

Таким образом, у ИП Черкасова Р.А. имеются необходимые ресурсы для исполнения контракта (технические, материальные), а также Заинтересованным лицом совершались активные действия,

направленные на соблюдение требований Закона о контрактной системе, тем самым явно выражая намерение к заключению контракта.

Анализ вышеприведенного положения Закона о контрактной системе свидетельствует о том, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

По смыслу части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

С учетом изложенного, Комиссия Якутского УФАС России при рассмотрении вопроса о включении сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, не может ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения победителем тех или иных нормативных требований без выяснения всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

При изложенных выше обстоятельствах, Комиссия полагает, что включение сведений в отношении ИП Черкасова Р.А. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно, так как не отвечает принципам и целям применения рассматриваемой санкции.

Таким образом, учитывая приведенные выше обстоятельства, уклонение заинтересованного лица от заключения государственного контракта, то есть совершение заинтересованным лицом именно виновных, недобросовестных действий в части не заключения контракта не подтвердилось. Исходя из вышесказанного, у Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) отсутствуют основания включения заинтересованного лица в реестр недобросовестных поставщиков Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пунктом «б» пункта 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078, Комиссия по результатам проверки факта уклонения участника закупки от заключения государственного контракта,

р е ш и л а:

Сведения, представленные заказчиком ГЛАВНЫМ УПРАВЛЕНИЕМ МЧС РОССИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ) для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об участнике закупки ИП Черкасова Р.А. в связи с его уклонением от заключения контракта на закупку расходных материалов в сфере ИКТ (№ 0116100001622000073) **не включать.**

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.

Заместитель председателя комиссии

Члены комиссии