



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

*18.10.2022 № НК/23633/22*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказчик:  
ФКУ «СКОУМТС МВД России»

344000, г. Ростов-на-Дону,  
ул. Красноармейская, 99  
[skoumts@mvd.ru](mailto:skoumts@mvd.ru)

ООО «Алмаз»  
(ИНН 5402044381)

630049, г. Новосибирск,  
пр-кт Красный, 220, корп. 32, пом. 320  
[almaz154@inbox.ru](mailto:almaz154@inbox.ru)

ЭТП: [ko@sberbank-ast.ru](mailto:ko@sberbank-ast.ru)

**РЕШЕНИЕ № 061/10/104-2684/2022  
о невнесении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков**

«12» октября 2022 года

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии  
Члены Комиссии

Кожемяко Н.А.  
Кикичева Я.В.  
Рыбина О.С.

рассмотрев с использованием системы видеоконференцсвязи обращение Заказчика о включении сведений об ООО «Алмаз» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с признанием участника уклонившимся от заключения контракта по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме № 0358100010022000485 на поставку «Кепи летнее камуфлированной серой расцветки для сотрудников спецподразделений органов внутренних дел Российской Федерации, тип Б (вещевое обеспечение в рамках государственного оборонного заказа)», в присутствии представителей Заказчика и в присутствии представителей Поставщика,

**УСТАНОВИЛА:**

Заказчик в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) направил обращение о включении сведений в отношении ООО «Алмаз» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с признанием участника уклонившимся от заключения контракта по итогам проведения закрытого аукциона в электронной форме № 0358100010022000485 на поставку «Кепи летнее камуфлированной серой расцветки для сотрудников спецподразделений органов внутренних дел Российской Федерации, тип Б (вещевое обеспечение в рамках государственного оборонного заказа)».

Изучив материалы дела, Комиссия, по результатам осуществления в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, установила следующее.

Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 13.09.2022г. было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме. Предмет контракта – Кепи летнее камуфлированной серой расцветки для сотрудников спецподразделений органов

внутренних дел Российской Федерации, тип Б (вещевое обеспечение в рамках государственного оборонного заказа).

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 811 200,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0358100010022000485-2 от 23.09.2022г. заявка участника – ООО «Алмаз» была признана соответствующей всем требованиям, установленным в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0358100010022000485.

ООО «Алмаз» признано победителем с ценой 762 528,00 рублей.

Частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьёй.

Согласно части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи:

1) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

Частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе предусмотрено, что не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

Комиссией Ростовского УФАС России установлено, что Заказчиком соблюдены требования, установленные части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе:

- протокол подведения итогов от 23.09.2022г. № ИЭА1 размещен Заказчиком на электронной торговой площадке и в единой информационной системе 23.09.2022г. в 17 часов 16 минут;
- проект контракта размещен Заказчиком 27.09.2022г. в 18 часов 03 минуты.

Соответственно, крайний день подписания контракта и предоставление обеспечения контракта – 04.10.2022г.

Учитывая, что в срок, предусмотренный частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, ООО «Алмаз» не направило оператору электронной площадки проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя, а также документ и (или) информацию, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица, победитель открытого аукциона в электронной форме ООО «Алмаз» признано уклонившимся от заключения контракта протоколом от 05.10.2022г.

ООО «Алмаз» представило в Ростовское УФАС России письменные пояснения, а также обеспечило участие представителя в рассмотрении дела.

Представитель ООО «Алмаз» пояснил, что Общество не имело намерений уклониться от заключения контракта.

26.09.2022г. ООО «Алмаз» обратилось к брокеру для оформления банковской гарантии, было сформировано и направлено заявление на присоединение к Правилам предоставления АО «МИНБанк» банковских гарантий в рамках продукта «Банковские гарантии онлайн» № 947816-ГВБЦ/22 от 26.09.2022г.

26.09.2022г. проект банковской гарантии был направлен Заказчику на согласование. Заказчик указал, что необходимо внести правки в проект банковской гарантии.

30.09.2022г. Заказчику был направлен исправленный проект банковской гарантии, который был согласован Заказчиком.

Внести обеспечения исполнения контракта и подписать проект контракта в установленный срок ООО «Алмаз» не удалось, в связи с выходом из строя компьютера с установленной электронной подписью.

04.10.2022г. ООО «Алмаз» обратилось в сервисную службу ООО «Б2Б-Сибирь», что подтверждается квитанцией о приеме в ремонт № 345 от 04.10.2022г.

05.10.2022г. поломка компьютера была устранена, что подтверждается актом выполненных работ № 345 от 05.10.2022г.

ООО «Алмаз» в ходе рассмотрения дела обратило внимание Комиссии Ростовского УФАС России, что предприняло все возможные действия, направленные на заключение контракта.

Анализ представленных документов и информации позволяет Комиссии Ростовского УФАС прийти к следующим выводам:

- намеренных действий по уклонению от заключения контракта ООО «Алмаз» не совершало;
- ООО «Алмаз» готово надлежащим образом заключить государственный контракт для дальнейшего исполнения.

Реестр недобросовестных поставщиков является инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов - следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков). Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт. Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона № 44-ФЗ, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Документы и информация, представленные ООО «Алмаз», подтверждают принятие Обществом всех возможных мер для подписания контракта.

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 14 «Порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021г. № 1078 предусмотрено, что орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

- а) выявлены нарушения заказчиком, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований:
  - к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;
  - к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта,

признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Комиссия Ростовского УФАС России ознакомилась со всеми представленными документами и пояснениями и пришла к выводу об отсутствии достаточных оснований для внесения сведений об ООО «Алмаз» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Закона и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Ростовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Заказчиком, в отношении ООО «Алмаз» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Н.А. Кожемяко



Я.В. Кикичева



О.С. Рыбина