



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, а/я 803, г. Чита,
Забайкальский край, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75 @fas.gov.ru

24.09.2020 № 04-12- 6226

На № _____ от _____

Заказчик:
ГУЗ «Кожно-венерологический диспансер»
672038, г.Чита-38, ул.Таежная, д.1
Chitokvd@mail.ru

Поставщик:
ООО «Биомед»
Почтовый адрес: 672010, г.Чита, ул.Ленина, д.25 а/я404
Фактический адрес: 673311, пгт.Дарасун,
ул.Калинина, д.3
biomed2010@mail.ru

Электронная площадка:
РТС-тендер
rts-tender.ru
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ № РНП-75-100

об отказе во включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

22 сентября 2020 года

г. Чита, ул. Лермонтова, 14

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок в составе: председателя комиссии Гойгова М.Б. руководителя управления Забайкальского УФАС России, членов комиссии: Осиповой В.В. главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России, Цветковой В.В. ведущего специалиста-эксперта, этого же отдела, рассмотрев в заседании Комиссии представленные сведения от государственного заказчика - ГУЗ «Кожно-венерологический диспансер» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Биомед» в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта на поставку перчаток (реестровый № 0891200000620008493).

в присутствии представителя заказчика - Пугачевой Ю.Н. (справка от 22.09.2020 №1572)
в присутствии представителя ООО «Биомед» Костюнина А.А. (доверенность от 16.07.2020), присутствие обеспечено путем проведения видеоконференцсвязи согласно заявленному ходатайству,

УСТАНОВИЛА:

15.09.2020 в адрес Забайкальского УФАС России поступили сведения от государственного заказчика - ГУЗ «Кожно-венерологический диспансер» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Биомед» в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта на поставку перчаток (реестровый № 0891200000620008493).

По мнению заказчика, уклонение выразилось в не подписании проекта контракта.

В подтверждение своих доводов заказчиком представлены: протокол и уведомление о признании участника уклонившимся от заключения контракта, скриншоты из ЕИС о хронологии событий, аукционная документация.

Представитель общества на заседании комиссии пояснил, что на момент заключения контракта предусмотренный контрактом товар находился на складе общества.

Общество имело намерение заключить контракт, ЭЦП в единственном экземпляре, была установлена в реестре ОС Windows на компьютере-моноблоке директора, на котором по неизвестным причинам 07.09.2020 вышла из строя плата управления сервисного модуля. В связи с невозможностью восстановления работоспособности компьютера обществом были вызваны специалисты ООО «Бухсервис». Устранены неисправности были 09.08.2020, указанное

подтверждается актом технической экспертизы оборудования от 09.09.2020, актом выполненных работ от 09.09.2020, счетом № ЭЦ015296.

После указанного срока, обществом были неоднократно осуществлены попытки подписать контракт, в том числе 16.09.2020 в адрес заказчика было направлено письмо с описанием форс-мажорных обстоятельств и просьбой оказать содействие и по возможности продления срока заключения контракта, с приложением копии платежного поручения подтверждающего внесение обеспечения исполнения контракта.

Участник закупки указывает на свою добросовестность, просит не включать его в реестр недобросовестных поставщиков и выдать предписание о возможности заключения контракта.

На основании пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией проведена внеплановая проверка по факту уклонения ООО «Биомед» от заключения государственного контракта.

19.08.2020 уполномоченным учреждением для нужд заказчика на официальном сайте ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку перчаток (извещение № 0891200000620008493).

02.09.2020 в соответствии с протоколом подведения итогов в аукционе не принял участие ни один участник, победителем признано ООО «Биомед», как заявка соответствующая требованиям документации и поданная ранее других заявок.

03.09.2020 заказчик разместил в ЕИС для подписания проект контракта.

В регламентированный срок для подписания контракта, Обществом контракт не был подписан.

10.09.2020 в соответствии с протоколом признания участника закупки уклонившимся о заключения контракта ООО «Биомед» признано уклонившимся от заключения контракта.

15.09.2020 заказчик направил материалы в Забайкальское УФАС России для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Биомед».

Рассмотрев представленные документы, Комиссия Забайкальского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

03.09.2020 заказчиком направлен проект контракта для подписания победителем.

В соответствии с частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие

предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

09.09.2020 электронная площадка сообщила об уклонении победителя закупки от подписания контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе, в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

15.09.2020 заказчик направил материалы в Забайкальское УФАС России для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Биомед».

Таким образом, поскольку Общество в установленный срок подписания контракта не направило заказчику подписанный проект контракта и обеспечение контракта, Комиссия признала действия заказчика о признании ООО «Биомед» уклонившимся от заключения контракта правомерными.

В силу требований части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков утверждены постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013г. № 1062 (далее - Правила).

В силу требований части 11 Правил, части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения этих фактов информация включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Исходя из статьи 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках по размещению государственного и муниципального заказов (части 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе).

В соответствии с положениями части 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской

деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

На заседание Комиссии ООО «Биомед» предоставило подтверждение отсутствия технической возможности для подписания контракта.

Кроме того, Обществом было перечислено обеспечение исполнения контракта.

Комиссия считает, что неподписание контракта не может рассматриваться в качестве безусловного основания для признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта с включением сведений в реестр недобросовестных поставщиков без установления причин, оснований и обстоятельств, вызвавших не подписание контракта, и без установления намерения у участника закупки не заключать данный контракт.

Рассмотрев представленные документы и объяснения участника закупки, Комиссия признала обоснованными доводы Общества, о том что невозможность подписания контракта вызвана техническими причинами, возникновением форс-мажорных обстоятельств и не установила в действиях участника закупки факта преднамеренного уклонения от заключения контракта.

Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия на основании результатов проведенной внеплановой проверки,


РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – ГУЗ «Кожно-венерологический диспансер» в отношении ООО «Биомед» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. Заказчику выдать предписание о заключении контракта с ООО «Биомед» в срок до 29.09.2020.
3. Решение, принятое комиссией Забайкальского УФАС России по результатам рассмотрения сведений, может быть обжаловано в Арбитражный суд Забайкальского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

 М.Б.Гойгов

Члены Комиссии:

 А.О.осипова

 В.В.Цветкова