



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Липецкой области

пл. Плеханова, 1, г. Липецк, 398050
тел./факс (4742) 27-14-82
e-mail: to48@fas.gov.ru http://lipetsk.fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Главное Управление Министерства РФ по
делам гражданской обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации последствий
стихийных бедствий по Липецкой области

umto@lipetsk.ru

Индивидуальному предпринимателю
Галиуллину Аделю Ильдаровичу

adel.galiullin@mail.ru

ФАС России

obzor@fas.gov.ru

Решение №РНП-48-103ф/2022
по результатам проверки

«06» сентября 2022 года

г. Липецк

Резолютивная часть решения оглашена 06.09.2022.

Решение в полном объеме изготовлено 09.09.2022.

На основании ст.99, ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила), Комиссией Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия Липецкого УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии: Поткина И.В.,

заместитель председателя Комиссии: Ролдугина Т.Н.,

член Комиссии: Рябкова Т.С.,

рассматривается обращение Главного Управления Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Липецкой области (далее также – заказчик), содержащее информацию об одностороннем отказе от исполнения контракта №0146100003822000015_118535 от 05.05.2022 на поставку костюмов летних МЧС (реестровый номер 1482403239022000066), заключенного с индивидуальным предпринимателем Галиуллиным Аделем Ильдаровичем по итогам электронного аукциона с реестровым номером 0146100003822000015, а также проводится проверка фактов, свидетельствующих об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями ИП Галиуллиным А.И.



2022-1559

(далее также – поставщик) условий контракта.

На основании п.13 Правил, приказа Липецкого УФАС России, Комиссией проводится внеплановая проверка, предусмотренная пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, на предмет соблюдения заказчиком требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении вышеуказанной закупки.

Проверка проведена в присутствии представителя индивидуального предпринимателя Галиуллина А.И. – Григорьева А.Н. (по доверенности), посредством видеоконференцсвязи.

В адрес заказчика было направлено уведомление о проведении настоящей проверки.

Как следует из представленного заказчиком обращения, в связи с поставкой поставщиком товара, не соответствующего условиям контракта и не устранением поставщиком недостатков в поставленном товаре, заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Данное решение вступило в законную силу и в соответствии с Законом о контрактной системе сведения в отношении поставщика подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Представитель поставщика, присутствующий на проведении проверки, в числе прочего пояснил, что поставщиком совершались действия, направленные на надлежащим образом исполнения условий контракта.

В ходе анализа представленных документов и сведений Комиссией Липецкого УФАС России установлено следующее.

В Липецкое УФАС России 31.08.2022 в порядке, установленном статьёй 104 Закона о контрактной системе, от заказчика поступило обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений в отношении индивидуального предпринимателя Галиуллина А.И. в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта №0146100003822000015_118535 от 05.05.2022 на поставку костюмов летних МЧС (реестровый номер 1482403239022000066), заключенного с индивидуальным предпринимателем Галиуллиным Аделем Ильдаровичем по итогам электронного аукциона с реестровым номером 0146100003822000015.

05.05.2022 между заказчиком и поставщиком заключен контракт №0146100003822000015_118535 на поставку костюмов летних МЧС (реестровый номер 1482403239022000066) (далее –контракт).

В силу п.1.1, 1.3 контракта, поставщик обязуется поставить и передать на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом костюмы летние МЧС (далее – Товар), а Заказчик обязуется принять и оплатить Товар в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

Наименование, количество и иные характеристики поставляемого Товара указаны в Техническом задании (Приложение №1), являющейся неотъемлемой частью настоящего Контракта.

Пунктом 5.3. контракта установлен следующий срок поставки товара: в течение 60 (шестидесяти) рабочих дней с даты заключения контракта.

Кроме того, в соответствии с п.4.1.1.-4.1.4 контракта поставщик обязался:

4.1.1. Поставить Товар в порядке, количестве, в срок и на условиях, предусмотренных в Приложении №1 и Контрактом.

4.1.2. Обеспечить соответствие поставляемого Товара требованиям качества, а также иным требованиям безопасности, установленным законодательством Российской Федерации и Контрактом.

4.1.3. Согласовывать с Заказчиком точное время поставки Товара.

4.1.4. Обеспечить за свой счет устранение выявленных недостатков Товара или осуществить его соответствующую замену в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим контрактом.

Таким образом, обязанностью поставщика, в соответствии с условиями контракта, является поставка товара, указанного в Техническом задании, в срок - в течение 60 (шестидесяти) рабочих дней с даты заключения контракта.

При этом, согласно п.4.3.1-4.3.5 контракта заказчик обязался:

4.3.1. Обеспечить своевременную приемку поставленного Товара надлежащего качества в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом.

4.3.2. Осуществить оплату поставленного Товара в соответствии п.2.4. Контракта.

4.3.4. Взаимодействовать с Поставщиком при изменении, расторжении Контракта, применять меры ответственности и совершать иные действия в случае нарушения Поставщиком условий Контракта.

4.3.5. Принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным ч. 15 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Кроме того, п.4.4.1-4.4.5 контракта установлено право заказчика:

4.4.1. Требовать от Поставщика надлежащего исполнения обязательств, установленных Контрактом.

4.4.2. Требовать от Поставщика своевременного устранения недостатков, выявленных как в ходе приемки, так и в течение гарантийного периода.

4.4.3. Отказаться от приемки и оплаты Товара, не соответствующего условиям Контракта

4.4.4. Принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ.

4.4.5. Провести экспертизу оказанных услуг с привлечением экспертов, экспертных организаций до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Разделом 5 контракта предусмотрен порядок оказания услуг.

В соответствии с п.5.11.контракта, датой приемки поставки Товара считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного Заказчиком.

При этом, пунктами 5.12.-5.14 контракта установлено, что для проверки поставленного Товара, предусмотренных Контрактом, в части их соответствия условиям Контракта Заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза Товара, предусмотренного Контрактом, может проводиться Заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе. В случае, если по результатам такой экспертизы установлены нарушения требований Контракта, не препятствующие приемке поставленного Товара, в заключении могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения.

Заказчик вправе не отказывать в приемке поставленного Товара в случае выявления несоответствия их условиям Контракта, если выявленное несоответствие не препятствует приемке поставленного Товара и устранено Поставщиком.

В случае привлечения Заказчиком для проведения экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке поставленного Товара Заказчик, должен учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Поставщик обязан устранить недостатки или заменить Товар ненадлежащего качества в течение 10 (десяти) дней с момента получения акта, указанного в пункте 5.9. Контракта. Выявленные недостатки устраняются Поставщиком за его счет.

Как следует из представленных в материалы проверки документов, а также подтверждается пояснениями представителя поставщика, 22.07.2022 поставщик осуществил поставку требуемого заказчику товара в полном объеме, в количестве 279 шт.

Данное обстоятельство, по мнению Комиссии Липецкого УФАС России свидетельствует о намерениях поставщика исполнить условия контракта.

Вместе с тем, как установлено, при приемке товара представителями заказчика было выявлено следующее несоответствие характеристик поставленного поставщиком товара условиям контракта:

по условиям контракта	характеристики поставленного контракта
«Требования к внешнему виду: Куртка летняя длиной до линии бедер с поясом, имеющим вставки из эластичной ленты, расположенной равномерно от боковых швов в сторону спины и передней части изделия, с центральной бортовой застежкой "молния" с двумя замками, отложным воротником.» «Требования к материалам и фурнитуре: Материал верха костюма летнего: ...Центральная застежка «молния» пластмассовая черного цвета, скрытая, разъемная, двухзамковая, (тип 5), длинна молнии от нижней части куртки до нижней части воротника.»	в костюмах установлена «молния» с одним замком, что не соответствует условиям контракта
«Требования к внешнему виду: ... В центре верхней части спинки, под кокеткой, расположена надпись вышитыми буквами белого цвета: «МЧС РОССИИ»	В 276 костюмах из 279 надпись «МЧС РОССИИ» нанесена способом трафарет-печать белого цвета, отсутствуют вышитые буквы белого цвета с надписью «МЧС РОССИИ» как установлено контрактом

В связи с чем, поставленный поставщиком товар заказчиком не был принят.

25.07.2022 заказчиком в адрес поставщика направлена претензия с просьбой в десятидневный срок, согласно п.5.14 контракта, поставить товар, соответствующий условиям контракта.

27.07.2022 поставщиком в адрес заказчика было направлено письмо, из содержания которого следует, что поставленные костюмы соответствуют приказу МЧС и имеют улучшенные характеристики. В связи с чем, поставщик просил согласовать приемку уже поставленных товаров.

В тоже время, 29.07. и 08.08.2022 заказчиком в адрес поставщика направлены письма, в которых заказчик указал, что поставленный поставщиком товар по характеристикам не соответствует условиям контракта и не будет им принят.

Таким образом, заказчик вновь отказался принимать поставленный поставщиком товар по причине несоответствия его характеристик условиям контракта.

18.08.2022 поставщиком в адрес заказчика направлено письмо, из содержания которого следует, что поставщиком проведена экспертиза партии поставленного товара. По итогам проведения экспертизы установлено, что характеристики поставленного заказчику товара являются улучшенными по сравнению с заявленными в контракте. В связи с чем, поставщик снова просил заказчика согласовать приемку уже поставленных костюмов.

В тоже время, поскольку поставщиком не были устранены выявленные заказчиком при приемке товара недостатки, заказчиком 19.08.2022 принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Кроме того, письмом от 22.08.2022 заказчик, в числе прочего, уведомил поставщика о своем несогласии с проведенной им экспертизой товара.

Вместе с тем, как установлено Комиссией Липецкого УФАС России из пояснений представителя поставщика и представленных им на проведение проверки документов, поставщик имел намерения осуществить для заказчика новый пошив летних костюмов. Однако, закупить необходимую для пошива костюмов ткань у ее производителей не представилось возможным, по причине введения экономических санкций и мер ограничительного характера в отношении закупаемого товара.

Данное обстоятельство также подтверждает намерения поставщика надлежащим образом исполнить условия контракта.

Согласно ч.8 ст.95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с ч.9 ст.95 Закона о контрактной системе, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Разделом 9 контракта предусмотрено право заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Кроме того, п.4.4.4 контракта, предусмотрено право заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ.

Согласно ч.12.1 ст.95 Закона о контрактной системе, в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч.13 ст.95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Рассмотрев представленные заказчиком доказательства, Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что 29.08.2022 контракт был расторгнут.

Согласно ч.ч.1-3 ст.401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Как указал Арбитражный суд Липецкой области в своем решении по делу А36-10332/2019, исходя из предмета и цели регулирования ФЗ «О контрактной системе», а также применяемого законодательства к правоотношениям в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, арбитражный суд считает, что, по своему характеру, включение в реестр недобросовестных поставщиков содержит в себе элементы как публичной, так и гражданской правовой ответственности. С точки зрения административных правоотношений, как вида публично-правовых отношений, понятие и содержание вины юридического лица закреплено в ч.2 ст.2.1 КоАП РФ, в силу которой юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Таким образом, вина юридического лица в административных правоотношениях определена через призму возможности для соблюдения обязательных требований (правил и норм) и принятия лицом всех зависящих от него мер по соблюдению таких требований. В силу п.1 ст.401 Гражданского кодекса РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Следовательно, в рамках гражданско-правовых отношений вина лица определена через призму принятия мер для надлежащего исполнения обязательства, проявления заботливости и осмотрительности, то есть добросовестного поведения лица.

На заседании Комиссии установлено, что в действиях поставщика усматриваются признаки заботливости и осмотрительности, намерение исполнить принятые на себя обязательства по контракту, и представленными документами подтверждено принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта.

Комиссия Липецкого УФАС России, руководствуясь ст.99, ст.104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078,

РЕШИЛА:

1. Не включать в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведения об индивидуальном предпринимателе Галиуллине Аделе Ильдаровиче (ИНН 166106432644).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии: _____ И.В. Поткина

Зам. председателя Комиссии: _____ Т.Н. Ролдугина

Член Комиссии: _____ Т.С. Рябкова