



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел/факс: (8172) 72-99-70 /72-46-64
e-mail: to35@fas.gov.ru
<http://vologda.fas.gov.ru>

«17» октября 2022 № 04-16/РНП-35-202 (22)

Заказчик:

БУЗ ВО «Вологодская областная
детская больница № 2»
E-mail: detstvo_urist@mail.ru

Участник закупки:

ООО «ДЕЛЬТА СТРОЙ»
E-mail: Deltastroy777@yandex.ru

РЕШЕНИЕ № 035/06/104-513/2022

Резолютивная часть решения оглашена «12» октября 2022 года
В полном объеме решение изготовлено «17» октября 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – комиссия Управления) в составе:

Предтеченская Е.Н. – председатель комиссии Управления, начальник отдела контроля органов власти закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Сучков О.Н. – член комиссии Управления, помощник руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Шпякина М.А. – член комиссии Управления, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», рассмотрела с использованием видеоконференцсвязи (<https://fas2.tconf.rt.ru/c/7822156532>) обращение БУЗ ВО «Вологодская областная детская больница № 2» (далее – Заказчик) о внесении сведений в отношении ООО «ДЕЛЬТА СТРОЙ» (далее – Подрядчик) в реестр недобросовестных поставщиков, при участии,

представителей Заказчика – Ивановой В.А. (на основании прав по должности – главный врач, приказ № 815 л/с от 20.09.2021), Мазурак А.А. (по доверенности от 01.02.2022 № 2), Хохловой А.И. (по доверенности от 15.02.2022 № 3), представителя ООО «ДЕЛЬТА СТРОЙ» – Кузнецова М.О. (по доверенности от 12.10.2022 № 1),

У С Т А Н О В И Л А:

05.10.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) посредством единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) поступило обращение БУЗ ВО «Вологодская областная детская больница № 2» о включении информации в отношении ООО «ДЕЛЬТА СТРОЙ» в реестр недобросовестных поставщиков.

27.04.2022 в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона от 27.04.2022 № 0830500000222001212.

Предмет закупки – выполнение работ по разработке проектной документации, включая получение положительного заключения государственной экспертизы проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости по объекту: «Капитальный ремонт операционного блока».

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 902 370,75 руб.

11.05.2022 в ЕИС опубликован Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 11.05.2022 № ИЭА1, согласно которому победителем электронного аукциона признано ООО «ДЕЛЬТА СТРОЙ».

23.05.2022 между БУЗ ВО «Вологодская областная детская больница № 2» и ООО «ДЕЛЬТА СТРОЙ» заключен контракт, реестровый номер 2352801407822000179, на сумму 1 238 902,48 руб. (далее – Контракт).

В силу пп. 1.1 п. 1 Контракта его предметом является выполнение работ по разработке проектной документации, включая получение положительного заключения государственной экспертизы проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости по объекту: «Капитальный ремонт операционного блока» (далее – работы) в соответствии с Описанием объекта закупки (Техническим заданием) (Приложение №1 к Контракту).

Согласно пп. 1.2 п. 1 Контракта наименование и описание объекта закупки, в том числе функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики работ (при необходимости), объем и содержание работ содержатся в Описании объекта закупки (Приложение № 1 к Контракту).

В соответствии с пп. 2.1 п. 2 Контракта место выполнения работ: по месту нахождения Подрядчика. Место нахождения объекта: Российская Федерация, 162624, Вологодская обл., г. Череповец, ул. Командарма Белова, д. 40. Сдача результатов работ: по месту нахождения Заказчика.

Согласно п. 2.2 п. 2 Контракта срок выполнения работ: в течение 180 календарных дней с даты заключения Контракта. Срок исполнения Контракта: с даты заключения Контракта по 31.12.2022 г.

В силу пп. 4.1.6 п. 4 Контракта Подрядчик обязан в течение 3 (трех) рабочих дней после заключения Контракта предоставить Заказчику для согласования и утверждения График выполнения работ по форме согласно Приложению № 2 к Контракту.

В силу пп. 4.5.5 п. 4 Контракта Заказчик обязан в течение 3 (трех) рабочих дней с даты предоставления Подрядчиком согласовать и утвердить График выполнения работ по форме согласно Приложению № 2 к Контракту. Согласованный и утвержденный График выполнения работ включается в Контракт.

В соответствии с пп. 7.1-7.4 п. 7 Контракта:

- результатом выполненных работ по Контракту является проектная документация при наличии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации о достоверности определения сметной стоимости; рабочая документация;
- передача результата работ Подрядчиком Заказчику на проверку оформляется путем подписания Заказчиком и Подрядчиком накладной, составленной в двух экземплярах с полным перечислением наименований и количества передаваемых документов, являющейся актом приемки результата работ по комплектности;
- подписание накладной не является основанием для оплаты выполненной Подрядчиком работы;
- сдача работ Подрядчиком и их приемка Заказчиком осуществляется при завершении всех работ и получении в АУ ВО «Управление Госэкспертизы по Вологодской области» положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и оформляется актом сдачи-приемки выполненных работ (далее также документ о приемке).

Согласно позиции Заказчика по состоянию на 21.09.2022 ООО «ДЕЛЬТА СТРОЙ» не исполнило обязательства по Контракту.

Согласно объяснениям ООО «ДЕЛЬТА СТРОЙ», работы, предусмотренные Контрактом, выполнялись. В соответствии с пп. 1.2 п. 1 Контракта наименование и описание объекта закупки, в том числе функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики работ (при необходимости), объем и содержание работ содержатся в Описании объекта закупки (Приложение № 1 к Контракту). В соответствии с п. 10 Приложения № 1 к Контракту, в состав работ входят следующие работы:

1. Обследование инженерных коммуникаций;
2. Обмерные работы;
3. Разработка проектной и рабочей документации в объеме, достаточном для осуществления капитального ремонта операционного блока;
4. При необходимости согласование проектной документации в соответствующих организациях;
5. Выполнить локальные сметы, объектные сметы. Сводный сметный расчет.

Проведение экспертизы достоверности определения сметной стоимости строительства объекта.

ООО «ДЕЛЬТА СТРОЙ» своевременно приступило к выполнению своих обязанностей по Контракту, что подтверждается следующими фактами. Подрядчиком был составлен и направлен Заказчику план-график выполнения работ, который был согласован Заказчиком 26.05.2022 в соответствии с пп. 4.1.6 п. 4 Контракта. 08.08.2022 ООО «ДЕЛЬТА СТРОЙ» был произведен выезд специалиста на объект с целью обследования и обмеров помещений, что подтверждается Актом обследования, по результатам которого Заказчику по электронной почте были направлены планы помещений для согласования. 08.08.2022 Заказчиком в адрес ООО «ДЕЛЬТА СТРОЙ» было направлено письмо исх. № 01-27/472 от 08.08.2022 о несогласовании представленной части проектной документации, в котором Заказчик подтверждает то, что обмерочные работы на объекте проводились. 11.08.2022 Подрядчиком было сделано дополнительное обследование объекта, произведен сбор необходимых исходных данных, проведены переговоры со всеми представителями Заказчика, которые уполномочены на согласование проектных решений. 18.08.2022 в адрес Заказчика был направлен откорректированный график выполнения работ с учетом замечаний Заказчика, однако, он не был согласован Заказчиком. Необходимо отметить, что для разработки проектной документации и последующего получения положительного заключения определения

сметной стоимости, необходимо было согласовать проектные решения с Заказчиком. Ввиду неисполнения Заказчиком встречных обязательств по согласованию проектной документации, Подрядчиком письмом исх. № 42/24 от 19.09.2022 было сообщено Заказчику о приостановке выполнения работ до согласования Заказчиком проектных решений. Кроме того, согласно пп. 2.2 п. 2 Контракта срок выполнения работ: в течение 180 календарных дней с даты заключения Контракта, следовательно, срок исполнения обязательств не нарушен Подрядчиком. Таким образом, ООО «ДЕЛЬТА СТРОЙ» выполнялись работы, предусмотренные Контрактом.

В соответствии с ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Подпунктом 11.2 п. 11 Контракта его расторжение допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу пп. 11.3 п. 11 Контракта Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, в том числе:

- если Подрядчик не приступает своевременно к исполнению Контракта или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным (в соответствии со ст. 715 ГК РФ);

- в случае неустранения Подрядчиком в установленный Заказчиком срок отступлений в работе от условий Контракта, ведущих к ухудшению результата работ, предусмотренного проектом, либо выполнения Подрядчиком работы с недостатками, являющимися существенными и неустраняемыми (в соответствии со ст. 723 ГК РФ);

- в случае отсутствия у Подрядчика членства в саморегулируемой организации, необходимого для исполнения обязательств по контракту (в соответствии с п. 3 ст. 450.1 ГК РФ), за исключением случаев, предусмотренных ч. 4.1 ст. 48 ГрК РФ.

Согласно пп. 11.5 п. 11 Контракта Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в по основаниям и в порядке, предусмотренным ст. 95 Закона о контрактной системе.

21.09.2022 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (далее – Решение).

Согласно ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного ч. 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

- 1) заказчик с использованием ЕИС формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в ЕИС. В случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

- 2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в ЕИС в соответствии с п. 1 настоящей части автоматически с использованием ЕИС направляется поставщику (подрядчику,

исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в ЕИС в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с п. 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

21.09.2022 Заказчик разместил Решение в ЕИС.

Согласно информации, размещенной в ЕИС, датой надлежащего уведомления является 21.09.2022.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу ст. 191 ГК РФ установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно Письму Федеральной антимонопольной службы России от 14.03.2018 № РП/16764/18 (далее – Письмо ФАС) первым днем начала исчисления срока, установленного ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе, будет день, следующий за днем надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Следовательно, на одиннадцатый день с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта контракт считается расторгнутым.

Вместе с тем, если последний день десятидневного срока, в рамках которого поставщик может устранить нарушения контракта, приходится на нерабочий день, то в соответствии со ст. 193 ГК РФ днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

С учетом ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе и Письма ФАС Решение вступило в законную силу 04.10.2022. Датой расторжения Контракта признается дата не ранее 04.10.2022.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, датой расторжения Контракта Заказчик признает 03.10.2022.

В хронологии, представленной Заказчиком и уточнениях, указано следующее: «04.10.2022 г. – расторжение контракта в ЕИС», «04.10.2022 г. – создание информации о расторжении контракта в ЕИС». Представители Заказчика на заседании комиссии Управления пояснили, что датой расторжения Контракта является 04.10.2022. Вместе с тем, комиссия Управления обращает внимание, что вышеуказанная позиция Заказчика не подтверждена документально, в ЕИС указана дата расторжения Контракта – 03.10.2022. В представленных Заказчиком скриншотах, имеется хронология действий Заказчика, но указание на «дату расторжения контракта» отсутствует. Довод Заказчика о том, что указание даты расторжения контракта – 03.10.2022, допущено в связи со сбоями в работе ЕИС, не подтвержден документально.

В силу ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Таким образом, комиссия Управления приходит к выводу о том, что Заказчик нарушил процедуру одностороннего отказа от исполнения Контракта.

Согласно пояснениям ООО «ДЕЛЬТА СТРОЙ» после получения Решения – 24.09.2022, направило в адрес Заказчика письмо (исх. № 44/24 от 24.09.2022) (далее – Письмо) о предоставлении части проектной документации на согласование, однако, данное Письмо было оставлено без внимания.

В соответствии с ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с ч. 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В рассматриваемом случае, Заказчик после получения Письма ООО «ДЕЛЬТА СТРОЙ» не отменил Решение, но и не подготовил письменный ответ на Письмо.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках закупочной процедуры. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением на нарушителя негативных последствий – наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном подрядчике, ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности. При рассмотрении ходатайств о включении в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган не должен ограничиваться формальным установлением фактов, так, в случае принятия заказчиком решения о расторжении контракта в одностороннем порядке необходимо всесторонне исследовать все обстоятельства дела, в том числе, дать оценку правомерности принятия заказчиком решения об одностороннем расторжении контракта и законности проведения процедуры одностороннего отказа от его исполнения.

Согласно п. 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила), орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных пп. «а» п. 13 Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятию заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в ЕИС;

б) заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

в) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее – санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее – меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

ООО «ДЕЛЬТА СТРОЙ» на заседание комиссии Управления представило разработанную часть рабочей документации, переписку с Заказчиком.

Кроме того, комиссия Управления обращает внимание на тот факт, что на дату принятия Решения, срок выполнения работ, предусмотренный Контрактом (180 календарных дней с даты заключения Контракта) не истек.

Комиссия Управления, изучив документы и информацию, представленные ООО «ДЕЛЬТА СТРОЙ», приходит к выводу, что ООО «ДЕЛЬТА СТРОЙ» принимало меры для надлежащего исполнения условий Контракта.

Учитывая вышеуказанные обстоятельства, у комиссии Управления отсутствуют правовые основания для включения информации об ООО «ДЕЛЬТА СТРОЙ» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, п. 15 Правил, комиссия Управления,

Р Е Ш И Л А:

Отказать во включении информации об ООО «ДЕЛЬТА СТРОЙ» (ИНН: 7727274494) в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии:



Е.Н. Предтеченская

О.Н. Сучков

М.А. Шпякина