РЕШЕНИЕ № РНП-02-312/2022

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере закупок в составе:

дистанционно в присутствии: представителей:

- ООО «Уралегпром» Григорьев А.Н. (доверенность)

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступило заявление Заказчика о включении ООО «Уралегпром» (далее – Победитель аукциона) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по проведенному аукциону в электронной форме № 0801300012822000094 «Приобретение сценических костюмов, головных уборов и обуви».

В соответствии с ч.7 ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Башкортостанским УФАС России проведена проверка факта уклонения от подписания контракта.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан как уполномоченный орган при решении вопроса о включении информации о лице в реестр недобросовестных поставщиков, в каждом случае должно дать полную и объективную оценку всем фактическим обстоятельствам дела.

Рассмотрев представленные Заказчиком документы, Комиссия Башкортостанского УФАС России по решению вопроса о включении информации об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) либо отказе от включения такой информации в указанный реестр, установила следующее.

12.09.2022 года Заказчиком размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0801300012822000094 «Приобретение сценических костюмов, головных уборов и обуви».

В соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 22.09.2022 №ИЭА1 победителем признано ООО «Уралегпром».

Победителю электронного аукциона в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 51 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" направлен проект контракта 23.09.2022 года.

Регламентированный срок подписания контракта до 30.09.2022 года.

Согласно ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с <u>частью</u> 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

При этом такой участник закупки:

- а) в случаях, предусмотренных <u>статьей 37</u> настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;
- б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);
- 2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий.

Победитель подписан контракт 28.09.2022 года, обеспечение исполнения контракта не представил.

03.10.2022 года Заказчиком размещен протокол об уклонении.

Таким образом, Победителем не выполнены требования ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе.

Исходя из положения ч.2 ст.104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу Закона о контрактной системе включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по сути является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

По общему правилу, при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Конституционный суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П). Такой правовой подход подлежит применению и в данном случаем.

На заседании Комиссии представитель победителя пояснил, что умысла уклоняться не было, контракт был подписан, в качестве добросовестности приложен реестр контрактов, один из контрактов не соответствовал требованиям законодательства.

Учитывая изложенное и представленные документы, Комиссия Башкортостанского УФАС России приходит к выводу, что в действиях победителя аукциона отсутствует недобросовестное уклонение от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона. Меры со стороны победителя по подписанию контракта предпринимались.

На основании вышеизложенного и руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)"

РЕШИЛА:

Информацию, представленную Заказчиком о включении ООО «Уралегпром» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), не включать.