



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

26.08.2022

№

44809/22

На №

от

КОПИЯ  
БЕРНА

КП города Москвы  
«Выставка достижений народного  
хозяйства»

129223, город Москва, пр-кт Мира, д.  
119, стр. 230

ООО «КСБ-ЮГ»

ул. Михайловская, д. 22, г. Таганрог,  
Ростовская обл., 347909

## РЕШЕНИЕ

по делу № 077/10/104-12742/2022

о проведении проверки по факту одностороннего  
отказа от исполнения государственного контракта

24.08.2022

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления  
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления)  
в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

А.С. Спирыковой — заместителя начальника отдела проверок государственных  
закупок;

Членов Комиссии Управления:

А.А. Бондаревой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных  
закупок;

К.Д. Киняшовой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных  
закупок,

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии  
уполномоченного представителя КП города Москвы «Выставка достижений  
народного хозяйства»: М.А. Славновой (доверенность № КП-01-17-125/21 от  
15.11.2021), а также в присутствии уполномоченных представителей  
ООО «КСБ-ЮГ»: М.О. Кузнецова (доверенность №1 от 16.08.2022), Ю.В. Патенко  
(доверенность №2 от 16.08.2022),

рассмотрев обращение КП города Москвы «Выставка достижений народного  
хозяйства» о включении сведений об ООО «КСБ-ЮГ» в реестр недобросовестных  
поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ



2022-48154

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение государственного заказчика – КП города Москвы «Выставка достижений народного хозяйства» (далее – Заказчик) о включении сведений в отношении ООО «КСБ-ЮГ» (далее — Исполнитель, Общество) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним расторжением Заказчиком государственного контракта, заключенного по результатам электронного аукциона на выполнение работ по устройству автоматической системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в рамках проекта реставрации на объекте: «Павильон «Геология» (бывший «Лен и другие прядильные культуры»), 1939-1954гг., архитекторы: Афанасьев К.Н., Павлов Л.Н.», расположенного по адресу: г. Москва, проспект Мира, д. 119, стр.31 (реестровый № 0573500000121000511).

29.12.2021 между Заказчиком и Исполнителем заключен государственный контракт № 2770417731021000672 на выполнение работ по устройству автоматической системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в рамках проекта реставрации на объекте: «Павильон «Геология» (бывший «Лен и другие прядильные культуры»), 1939-1954гг., архитекторы: Афанасьев К.Н., Павлов Л.Н.», расположенного по адресу: г. Москва, проспект Мира, д. 119, стр.31 (далее — Контракт).

В ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

На основании ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе 01.07.2022 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по причине неисполнения ООО «КСБ-ЮГ» существенных условий Контракта (далее — Решение).

В соответствии с ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе



автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с п. 2 ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с требованиями ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчиком 04.08.2022 размещено в единой информационной системе Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, датой надлежащего уведомления признается дата размещения Решения Заказчиком в единой информационной системе.

На основании ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления Заказчиком Исполнителя об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Исходя из вышеизложенного, на момент проведения заседания Комиссии Управления Решение Заказчика вступило в законную силу и Контракт считается расторгнутым в соответствии с требованиями ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 4.1 Контракта Начало выполнения работ - со дня заключения Контракта. Окончание выполнения работ - Не позднее 90 календарных дней со дня заключения Контракта. Работа (этапы выполнения работы) выполняется в сроки, указанные в графике исполнения государственного (муниципального) контракта (контракта) (приложение № 2 к настоящему Контракту), являющегося неотъемлемой частью Контракта.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта было принято по причине того, что работы по Контракту в полном объеме в установленный срок Исполнителем выполнены не были, в связи с чем Заказчиком в адрес Исполнителя были направлены претензии от 25.03.2022, 19.04.2022.

На заседании Комиссии Управления представитель Исполнителя пояснил, что работы по Контракту Исполнителем в полном объеме выполнены не были в связи с тем, что в ходе исполнения обязательств по Контракту поставка большей части оборудования, поставляемого иностранными поставщиками, необходимого для выполнения работ по Контракту, стала невозможна, также подобрать аналоги вышеуказанного оборудования не представлялось возможным, поскольку согласно Техническому заданию необходимо соблюсти электрическую и информационную совместимость с существующими системами безопасности, о чем Исполнитель уведомил Заказчика посредством направления письма №71 от 28.03.2022.



Одновременно, представители Исполнителя на заседании Комиссии Управления пояснили, что Исполнителем было получено письмо Заказчика от 05.04.2022 о том, что Заказчик готов вернуться к рассмотрению возможности согласования и подписания дополнительного соглашения к Контракту о прекращении обязательств после получения от Общества комплекта документов, подтверждающих факт выполнения работ по монтажу системы автоматической пожарной сигнализации.

Также письмом от 19.04.2022 Исполнителем направлены сдаточные документы по Контракту по объему выполненных работ, а также сообщено о том, что дальнейшее выполнение работ по Контракту не возможно из-за сложившейся ситуации в стране и отсутствия необходимого оборудования, в связи с чем Исполнитель просит принять и оплатить выполненный объем по Контракту, а по оставшемуся объему работ Подрядчик считает необходимым воспользоваться п. 13.7 Контракта и расторгнуть Контракт по взаимному соглашению Сторон.

Одновременно, представители Общества пояснили, что Исполнителем осуществлен возврат аванса, перечисленного Заказчиком, а также оплачены пени за просрочку исполнения обязательств по Контракту.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления отмечает, что Исполнителем совершались активные действия, направленные на соблюдение условий Контракта, тем самым явно выражая намерение к его исполнению.

Следует отметить, что при рассмотрении вопроса о наличии у Заказчика оснований для включения хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков, с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта, антимонопольный орган обязан не только убедиться в наличии оснований для расторжения контракта и соблюдении порядка его расторжения заказчиком, но и установить недобросовестный характер действий поставщика (подрядчика, исполнителя), что предполагает отсутствие у последнего реального намерения исполнить контракт надлежащим образом и в установленные сроки.

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

По смыслу ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния. Ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра



не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае. При рассмотрении вопроса о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков недопустимо ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

В рассматриваемом случае Комиссия Управления полагает, что обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами не свидетельствуют о том, что действия Исполнителя направлены на умышленное несоблюдение условий Контракта.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. В то же время такая вина не установлена.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном ненадлежащем исполнении контракта.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное ненадлежащее исполнение Поставщиком условий Контракта, Комиссией Управления не установлены.

Руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Московского УФАС России

#### РЕШИЛА:

Отказать КП города Москвы «Выставка достижений народного хозяйства» во включении сведений об ООО «КСБ-ЮГ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24АПК Российской Федерации.

Председательствующий  
Комиссии Управления:

А.С. Спирякова

Члены Комиссии Управления:

А.А. Бондарева

К.Д. Киняшова

Исп. Киняшова К.Д.

2022-48154

