



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ГБУ ЦОДД

ул. Золоторожский Вал, д. 4,
стр. 2, г. Москва, 111033

ООО «АВТОЛЮКС»

пр. Грайвороновский 2-й, д.8,
стр.1, г. Москва, 109518

АО «ЕЭТП»

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5,
г. Москва, 115114

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/10/104-12360/2022

**о проведении проверки по факту уклонения от
заключения государственного контракта**

17.08.2022

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

Е.Л. Мокрянской — начальника отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

Е.Ю. Давыденко — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок;

А.А. Бондаревой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

в присутствии уполномоченных представителей ГБУ ЦОДД: И.Г. Русановой (доверенность № 01-30-298/21 от 22.12.2021), А.В. Марченко (доверенность № 01-30-12/21 от 14.01.2022), Р.М. Мангушева (доверенность № 01-30-275/21 от 22.12.2021), а также в присутствии представителя ООО «АВТОЛЮКС»: С.С. Бобылева (доверенность №1 от 12.08.2022),

рассмотрев обращение ГБУ ЦОДД о включении сведений в отношении ООО «АВТОЛЮКС» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2022-46672

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГБУ ЦОДД (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «АВТОЛЮКС» (далее — Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта по результатам открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автобуса марки Fiat Ducato в течение 17 месяцев (реестровый №0373200082122000553) (далее — Конкурс).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 03.08.2022 ООО «АВТОЛЮКС» признан победителем Конкурса.

В соответствии с ч. 11 ст. 8 Федерального закона от 02.07.2021 №360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон №360-ФЗ), в отношении закупок, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок, приглашения принять участие в которых направлены с 1 января 2022 года до 1 апреля 2023 года, положения ч. 2 и ч. 4 ст. 51, касающиеся неразмещения информации и документов на официальном сайте, положения ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», касающиеся направления контракта с использованием единой информационной системы в сфере закупок, не применяются.

Согласно ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

05.08.2022 Заказчиком размещен на электронной площадке проект контракта.

На основании п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе).

В ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе установлено, что если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более

процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в ч. 1 ст. 37 Закона о контрактной системе, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с ч. 3 ст. 37 Закона о контрактной системе, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

09.08.2022 Победителем на электронной площадке размещен подписанный контракт.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

Кроме того, в ч. 6 ст. 37 Закона о контрактной системе предусмотрено, что обеспечение, указанное в ч. 1 и ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе, предоставляется участником закупки, с которым заключается контракт, до его заключения. Участник закупки, не выполнивший данного требования, признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае уклонение участника закупки от заключения контракта оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

11.08.2022 Заказчиком размещен в единой информационной системе протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта в связи с тем, что Победителем не выполнено требование ст. 51, ст. 45, ст. 96

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановления Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно - непредставление надлежащего документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта.

Исходя из пояснений представителя Победителя, в этот же день, руководствуясь требованиями ч. 1 ст. 51 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ООО «Автолюкс» подписало проект контракта ЭЦП, приложив в качестве обеспечения исполнения контракта Банковскую гарантию № ЭГ-027036/22-Г от 09.08.2022 г., выпущенную ПАО "СДМ-Банк".

Данный банк входит в Перечень банков, которые вправе выдавать банковские гарантии для обеспечения заявок и исполнения контрактов и соответствующих требованиям, установленным частями 1 и 1.1 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что и было проверено Победителем перед оформлением Банковской гарантии.

Однако, 11.08.2022 г. Заказчиком был сформирован отказ в принятии настоящей Банковской гарантии и вынесен протокол признания ООО «Автолюкс» уклонившимся от заключения контракта. Банковская гарантия была отклонена ввиду её несоответствия условиям, указанным в ст. 51, ст. 45, ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, причины отказа в её принятии подробно изложены в протоколе признания ООО «Автолюкс» уклонившимся от заключения контракта.

12.08.2022 г. Победитель обратился к Заказчику с письмом, в котором сообщил о том, что не имел намерений уклоняться от заключения контракта, просил рассмотреть возможность заключения Контракта.

В связи с тем, что Банковская гарантия была отклонена Заказчиком, Победителем 12.08.2022 г. получена новая Независимая гарантия, где были исправлены все недочеты, которые указаны в протоколе уклонения.

Так же, со стороны Победителя была направлена претензия в ПАО "СДМ-Банк" в целях получения разъяснений, по какой причине выпущенная Независимая гарантия была отклонена Заказчиком, и по каким причинам она не соответствует требованиям закона.

Также Победитель указал, что им была совершена попытка согласовать проект Независимой гарантии, но не получил от Заказчика обратной связи, что подтверждается скриншотом с электронной почты Победителя от 08.08.2022 г.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. В то же время такая вина не установлена.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном уклонении от заключения государственного контракта.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное уклонение от заключения государственного контракта, Комиссией Управления не установлено.

Рассмотрев представленные документы и сведения, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Отказать ГБУ ЦОДД во включении информации об ООО «АВТОЛЮКС» в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председательствующий
Комиссии Управления:

Е.Л. Мокрянская

Члены Комиссии Управления:

Е.Ю. Давыденко

А.А. Бондарева

Исп.Бондарева А.А.