

Заказчик:
Государственное бюджетное
учреждение культуры
Ленинградской области
«Парковое агентство»
Место нахождения и почтовый
адрес:
188300, Ленинградская обл.,
Гатчинский р-н, Гатчина г,
проспект 25 Октября, дом 23
Телефон: +78137192001
parkilenreg@yandex.ru

Участник закупки:
Индивидуальный
предприниматель
Медведев Олег Викторович
Место нахождения и почтовый
адрес:
353903 Краснодарский край,
г. Новороссийск, ул. Кузнецова,
д. 10
Телефон: +79183737999
mmov@yandex.ru

Извещение №
0345500000522000017

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России
по контролю в сфере закупок
по делу №047/06/104-2490/2022

26 августа 2022 года

Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок
(далее - Комиссия, Комиссия Ленинградского УФАС) в составе:

в присутствии представителей (посредством использования системы видеоконференцсвязи во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции»):

рассмотрев направленное Заказчиком во исполнение требований статьи 104 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон №44-ФЗ) обращение о включении сведений об Участнике в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр недобросовестных поставщиков, РНП),

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком 25.07.2022 в Единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг по проведению внешней экспертизы текущего состояния элементов благоустройства парка «Александра Невского» (далее – электронный аукцион);

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 08.08.2022 №ИЭА1 победителем признан Участник.

согласно части 1 статьи 104 Закона № 44-ФЗ ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в

соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

На основании ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право

действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Комиссия, оценив представленные Заказчиком и Участником документы пришла к следующим выводам.

Из материалов дела следует, что 10.08.2022 в 16:08 (МСК) в адрес Участника по средствам электронной площадки Заказчиком направлен проект контракта.

В срок, установленный статьей 51 Закона о контрактной системе, а именно 16.08.2022 в 08:39 (МСК) Участник подписал проект контракта.

Вместе с тем, к подписанному контракту не было приложено надлежащее обеспечение.

Так, согласно документации Заказчика размер обеспечения был установлен в размере 10.00%.

Вместе с подписанным контрактом на электронной площадке Участником представлена независимая гарантия № 10455729 от 15.08.2022 года, реестровая запись № 04E24705085554220008 на сумму 8 919 (Восемь тысяч девятьсот девятнадцать) рублей 74 копейки.

Вместе с тем, Участник не исполнил требования, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, согласно которой если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким

участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке)..

Начальная (максимальная) цена контракта определялась методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), в соответствии с требованиями статьи 22 Закона о контрактной системе и составляла 255 833 (Двести пятьдесят пять тысяч восемьсот тридцать три рубля) 33 копейки.

Предложенная цена контракта по итогу проведения процедуры подачи ценовых предложений (аукциона), участник, с заявкой под номером 112364599, сделал наименьшее ценовое предложение - 89 197 (Восемьдесят девять тысяч сто девяносто семь рублей) 36 копеек, коэффициент понижения составляет 65,13 %.

Вместе с подписанным контрактом, Участник предоставил Заказчику банковскую гарантию на сумму без полуторного увеличения сумм указанных в документации или письма о добросовестности.

В результате чего Протоколом от 19.08.2022 №ППУ20_1 Участник признан Заказчиком уклонившимся от заключения контракта.

Комиссия Ленинградского УФАС отмечает, что основания включения в реестр недобросовестных поставщиков не могут ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Так из письменных пояснений Участника следует, что он был заинтересован в исполнении контрактов, после публикации итоговых протоколов Участник начал полноценную работу по подготовке к исполнению обязательств.

16.08.2021 Участник подписал контракт, а также предоставил обеспечение по независимой гарантии от 15.08.2022.

Представитель Участника пояснил, что в силу человеческого фактора, представил обеспечение без учета требований статьи 37 Закона о контрактной системе.

После того, как Участник ознакомился с протоколом об уклонении от заключения контракта, Предприниматель предпринял действия, направленные устранения своей ошибки, так Участник указывает, что 23.08.2022 платежным поручением доплатил необходимую сумму, а также направил письмо Заказчику с просьбой приобщить его к обеспечению.

Участник также попросил обратить внимание, что он готов заключить контракт, из пояснений Участника также следует, что он не имел намерений уклониться от заключения контракта, для выполнения которого имеются все мощности, на основании чего представитель Участника просит не включать сведения о нем в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия установила, что в настоящее время Заказчик направил контракт участнику, который занял второе место.

Согласно части 10 статьи 104 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации устанавливается порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила).

Правилами установлено, что уполномоченный орган по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона (пп б п. 13 Правил).

Комиссией установлено, что Участником предпринимались действия, направленные на заключение контракта, а в материалы дела не представлено других доказательств недобросовестного поведения Участника.

Рассмотрев дело в своей совокупности и взаимосвязи, Комиссия приходит к выводу, что Заказчик правомерно признал Участника уклонившимся (поскольку обеспечение в надлежащем виде в установленный срок не было представлено), однако включение Участника в реестр недобросовестных поставщиков, в рассматриваемом деле, не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей, как ведения реестра, так и Закона о контрактной системе, а также является несоразмерным характеру осуществленных действий (бездействия) Участника.

Хотя предложения и попытки Участника заменить обеспечение за пределами сроков, установленных в Законе о контрактной системе, правомерно не приняты Заказчиком, так как контракт подписывается исключительно посредством электронной площадки (вместе с прикрепленным обеспечением), однако совершение подобных действий Участника учитываются Комиссией при рассмотрении вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков и свидетельствует о принятии всевозможных действий Предпринимателя проинформировать стороны и каким-либо образом исправить сложившуюся ситуацию, что не может однозначно свидетельствовать о его недобросовестности.

Вместе с тем, со своей стороны, Комиссия предупреждает Участника, что участвуя в государственных закупках по расходованию бюджетных средств, Исполнителю необходимо в должной степени внимательности и осмотрительности относиться к процедуре и срокам подписания контрактов, а также статьям по предоставлению надлежащего обеспечения, в противном случае,

он несет риск наступления неблагоприятных последствий, в виде включения сведений о нем в РНП.

Ленинградское УФАС, осуществив внеплановую камеральную проверку при проведении вышеуказанной электронной процедуры, не выявила нарушений Закона о контрактной системе со стороны Заказчика, который в настоящее время направил контракт участнику, занявшему второе место.

Учитывая изложенное, в рассматриваемом случае, фактические обстоятельства дела указывают на отсутствие неопровержимых оснований для включения сведений об Участнике в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия рассмотрев материалы дела

РЕШИЛА:

сведения об ИП Медведев Олег Викторович в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке в установленные законом сроки.