

Заведующей МБДОУ «Детский сад
комбинированного вида № 88»
Пашиной Т. Н.

305047, г. Курск, ул. Дейнеки, д. 30-б
mdou88kursk@yandex.ru

Индивидуальному предпринимателю
Самоделову Николаю Владимировичу

305000, г. Курск, ул. Кати Зеленко, д. 6-а,
кв.79
tugen@mail.ru
sss-kursk@yandex.ru

Р Е Ш Е Н И Е

по делу №РНП-46-665 (07-06-61-2022) об отказе во включении информации
в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

08 сентября 2022 года

г. Курск

Комиссия Курского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Чарочкина Т.Ю.	- председатель Комиссии,
Радышевская В.А.	- член Комиссии,
Некрасов В.Н.	- член Комиссии,

в присутствии представителя индивидуального предпринимателя Самоделова Николая Владимировича (далее – ИП Самоделов Н.В.), в присутствии представителя заказчика – муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад комбинированного вида № 88» (далее – МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 88») Пашиной Т.Н. (личность удостоверена), дистанционно с использованием средств видеоконференц-связи по ссылке: <https://fas3.tconf.rt.ru/c/9745744534>,

рассмотрев в порядке ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе...»), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 г. №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ от 30.06.2021 г. №1078), представленное заказчиком – МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 88» обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП) информации в отношении ИП Самоделова Н.В. (адрес: 305000, г. Курск, ул. Кати Зеленко, д. 6-а, кв.79; ИНН 463210422564), проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России 02.09.2022г. (вх. №4349) поступило обращение заказчика – МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 88» о включении информации в отношении ИП Самоделова Н.В. (адрес: 305000, г. Курск, ул. Кати Зеленко, д. 6-а, кв.79; ИНН 463210422564) в

РНП в связи с расторжением в одностороннем порядке по инициативе заказчика контракта №1278 от 03.04.2022 по предмету: «Благоустройство территории МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 88» по адресу: ул. Дейнеки, 30 Б в г. Курске» (закупка №0744200000222001278).

В соответствии с требованиями ст.104 ФЗ «О контрактной системе...», постановления Правительства РФ от 30.06.2021 г. №1078, которым утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в случае поступления информации и документов об участнике закупки, в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, контрольный орган в сфере закупок осуществляет проверку содержащихся в документах и информации фактов недобросовестности поставщика (подрядчика исполнителя).

Проверкой установлено следующее.

11.03.2022г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет «<http://zakupki.gov.ru>» (далее – ЕИС) заказчиком размещены извещение об осуществлении закупки №0744200000222001278 для нужд заказчика по предмету: «Благоустройство территории МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 88» по адресу: ул. Дейнеки, 30 Б в г. Курске», проект контракта, ИКЗ: 223463002807346320100100040014399244.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 612 437 руб. 00 коп.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 22.03.2022г., победителем закупки был признан ИП Самоделов Н.В. (идентификационный номер заявки 1).

Согласно ч.1 ст.51 ФЗ «О контрактной системе...», по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

03.04.2022г. по результатам электронного аукциона между заказчиком – МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 88» и ИП Самоделовым Н.В. был заключён Контракт №1278 от 03.04.2022г. по предмету: «Благоустройство территории МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 88» по адресу: ул. Дейнеки, 30 Б в г. Курске» на сумму 2 612 437 руб. 00 коп. (реестровый номер контракта №34630028073 22 000005) (далее – Контракт).

Пунктом 3.2 контракта определены сроки выполнения работ по контракту: *«Сроки выполнения работ: с 04.05.2022 г. по 01.07.2022 г. (включительно)».*

Представитель ИП Самоделова Н.В. на заседании Комиссии, а так же в письменных пояснениях пояснил, что Контракт не был исполнен в установленные сроки в связи с увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие использованию при исполнении Контракта.

В этой связи, ИП Самоделовым Н.В. направлялись в адрес Заказчика письма с просьбой изменения контракта в части увеличения стоимости выполняемых работ. В подтверждение необходимости увеличения стоимости представлен отчет о стоимости основных материалов в сопоставлении с ценами по состоянию на 26.04.2022 по объекту «Благоустройство территории МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 88» по адресу: ул. Дейнеки, 30 Б в г. Курске»

Письмом от 06.05.2022 №52 Заказчик сообщил подрядчику о невозможности увеличения цены контракта.

Заказчиком в адрес ИП Смоделова Н.В. направлялись претензии от 23.06.2022, от 08.07.2022.

13.07.2022 Подрядчик направил в адрес Заказчика письмо (исх.№23), в котором указал: *«В ответ на Вашу претензию от 08.07.2022 г. №62 ИП Самоделов Н.В. сообщает, что от выполнения подрядных работ по благоустройству территории МБДОУ «Детский сад*

комбинированного вида №88» по адресу: ул. Дейнеки, ЗОБ в г. Курске не отказывается, но приступить к выполнению своих обязательств по заключенному контракту №1278 от 03.04.2022 г. не может, в связи с существенным ростом стоимости строительных материалов и оборудования с апреля 2022 года».

17.08.2022 заказчиком - МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 88» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Как установлено ч.ч.8 - 9 ст. 95 ФЗ «О контрактной системе...», расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно п.9.5 Контракта: *«Расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, а также в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ для одностороннего отказа от исполнения обязательств...».*

В соответствии с ч. 12.1 ст. 95 ФЗ «О контрактной системе...», в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

17.08.2022г. заказчиком с использованием единой информационной системы сформировано решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписано усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещено в единой информационной системе.

В соответствии с п. 2 ч. 12.1 ст. 95 ФЗ «О контрактной системе...», датой поступления ИП Самоделову Н.В. решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения такого решения в единой информационной системе – 17.08.2022г.

Таким образом, в силу п. 3 ч. 12.1 ст. 95 ФЗ «О контрактной системе...», 17.08.2022г. является датой надлежащего уведомления ИП Самоделова Н.В. об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 ФЗ «О контрактной системе...», решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Таким образом, дата расторжения Контракта приходится на 29.08.2022г.

Комиссия Курского УФАС России отмечает, что при рассмотрении вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об участниках закупки антимонопольный орган не разрешает гражданско-правовой спор между участниками сделки, а оценивает поведение поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет его добросовестности и направленности действий на фактическое исполнение контракта.

Согласно ч. 2 ст. 104 ФЗ «О контрактной системе...» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Пунктом 15 Правил установлено, что орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятию заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

б) заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

в) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Ни ФЗ «О контрактной системе...», ни Правила не содержат безусловной обязанности антимонопольного органа включать представленные ему сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в соответствующий реестр (РНП) без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Учитывая, что включение сведений в РНП, является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений ФЗ «О контрактной системе...», Комиссия при принятии решения о включении либо не включении сведений об организации в РНП не ограничивается формальной констатацией ненадлежащего исполнения участником закупки тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Размещение сведений об участнике размещения заказа в РНП осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт уклонения участника размещения заказа от заключения и выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника размещения заказа отказаться от заключения контракта или установит факт умышленного неисполнения/ненадлежащего исполнения (выполнения) условий контракта.

Таким образом, учитывая положения Правил, принимая во внимание обстоятельства, выявленные при рассмотрении обращения, информация в отношении ИП Самоделова Н.В. не подлежит включению в РНП.

С учетом изложенного, оценив в совокупности, представленные сторонами в материалы дела доказательства, с учетом сведений, размещенных в ЕИС, на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 г. №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

Отказать заказчику – муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад комбинированного вида № 88» во включении информации в отношении индивидуального предпринимателя Самоделова Николая Владимировича (адрес: 305000, г. Курск, ул. Кати Зеленко, д. 6-а, кв.79; ИНН 463210422564) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Т.Ю. Чарочкина

Члены Комиссии

В.А. Радышевская

В.Н. Некрасов