



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, а/я 803, г. Чита,
Забайкальский край, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75 @fas.gov.ru

25.08.2022 № 04-12- *5191*

На № _____ от _____

Заказчик:

Государственное учреждение здравоохранения
«Городская клиническая больница №1»
672010, Российская Федерация, Забайкальский край, г.
Чита, ул. Ленина, 8
E-mail: gbcotir@yandex.ru

Исполнитель:

Индивидуальный предприниматель
Романова Нина Викторовна
672000, Российская Федерация, Забайкальский край, г.
Чита, ул. Проспект Советов д.7 кв. 12
тел. +79144761485
E-mail: tel.89242744189@yandex.ru

РЕШЕНИЕ №РНП-75-96

об отказе во включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

24 августа 2022 года

г. Чита

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок в составе: заместителя председателя комиссии – Горбуновой А.В., заместителя руководителя Забайкальского УФАС России; членов комиссии: Уваровой В.В. ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России, Китаевой И.С. главного специалиста-эксперта этого же отдела,

рассмотрев обращение государственного заказчика – ГУЗ «Городская клиническая больница №1», о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков в отношении Индивидуального предпринимателя Романовой Нины Викторовны, в связи с расторжением контракта односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 25.01.2022 № 49-22/а на поставку защитных костюмов (закупка реестровый № 0891200000621014288, реестровый номер контракта 2753400428322000038),

при участии представителя заказчика Андреевой Я.В. (доверенность от 13.12.2021); представителя Индивидуального предпринимателя – Кузнецова М.О. (доверенность от 23.08.2022 №1),

УСТАНОВИЛА:

17.08.2022 в адрес Забайкальского УФАС России поступили сведения об одностороннем отказе заказчика от исполнения государственного контракта на поставку защитных костюмов (закупка реестровый № 0891200000621014288, реестровый номер контракта 2753400428322000038).

Заказчиком указано, что поставщиком не исполнены обязательства по контракту.

Представителем поставщика направлены возражения относительно включения сведений в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании пункта 5 части 15 статьи 99, пункта 7 статьи 104 Закона о контрактной системе Комиссией проведена внеплановая проверка, в ходе которой установлено следующее.

25.01.2022 по результатам электронного аукциона №0891200000621014288 между ГУЗ «Городская клиническая больница №1» и Индивидуальным предпринимателем Романовой Ниной Викторовной заключен государственный контракт на поставку защитных костюмов.

Цена контракта 371 048,48 рублей.

В соответствии с условиями контракта:

«1.1. В соответствии с Контрактом Поставщик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, осуществить поставку медицинских изделий Поставка защитных костюмов (код ОКПД - _____) (далее - Товар) в соответствии со Спецификацией (приложение N 1 к Контракту) и надлежащим образом оказать услуги по доставке и разгрузке (далее – Услуги), а Заказчик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, принять и оплатить поставленный Товар и надлежащим образом оказанные Услуги.

1.2. Номенклатура Товара, его количество технические характеристики определяются Спецификацией (приложение N 1 к Контракту).

<...>

2.2. Цена Контракта, составляет 8 749 910,00 руб. (Восемь миллионов семьсот сорок девять тысяч девятьсот десять рублей) 00коп., без НДС (если НДС не облагается, указать основание).

<...>

5.1. Поставка Товара осуществляется Поставщиком в Место доставки на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 Контракта. Поставка Товара осуществляется в соответствии со Спецификацией (Приложение №1 к Контракту) Товар поставляется партиями не реже 1 раза в три месяца по предварительной заявке Заказчика в течение 7 дней в 2022 году.

<...>

12.3. Контракт может быть расторгнут по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

12.4. Стороны вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств в порядке и сроки, определенные статьей 95 Федерального закона о контрактной системе».

Актом об установленном расхождении по количеству и качеству при приемке товарно-материальных ценностей от 29.04.2022 следует, что 28.04.2022 поставщиком в адрес заказчика поставлен товар:

- комбинезон изолирующий одноразовый р-р XL в количестве 500 шт.;
- комбинезон изолирующий одноразовый р-р XXL в количестве 500 шт.;
- комбинезон изолирующий одноразовый р-р XXXL в количестве 500 шт.

Согласно указанному документу поставленный товар не соответствует регистрационному удостоверению РЗН2021/14764 от 12.07.2021, товар к приемке не подлежит.

Актом об установленном расхождении по количеству и качеству при приемке товарно-материальных ценностей от 20.07.2022 следует, что 15.07.2022 поставщиком в адрес заказчика поставлен товар:

- комбинезон изолирующий одноразовый р-р XL в количестве 500 шт.;
- комбинезон изолирующий одноразовый р-р XXL в количестве 500 шт.;
- комбинезон изолирующий одноразовый р-р XXXL в количестве 500 шт.

Согласно указанному документу при приемке товара установлено не соответствие качественных характеристик, товар к приемке не подлежит.

08.08.2022 поставщиком в адрес заказчика направлен ответ на претензию, в котором указано, что в ответ на претензию от 25.01.2022 товар поставлен надлежащего качества. Так же поставщик просила разрешить присутствовать на перемерке.

11.08.2022 поставщиком в адрес заказчика направлен ответ на претензию, в котором указано, что ответ на претензию от 08.08.2022 не получен, товар просят считать соответствующим техническому заданию.

19.08.2022 поставщиком в адрес заказчика направлено требование о приемке товара, в котором указано, что в ответ на претензию от 25.01.2022 товар поставлен надлежащего качества. Так же поставщик просила разрешить присутствовать на перемерке.

03.08.2022 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения.

Согласно карточке контракта в единой информационной системе дата уведомления поставщика 03.08.2022, контракт расторгнут 15.08.2022.

17.08.2022 сведения направлены в Забайкальское УФАС России для включения информации о поставщике в РНП.

Рассмотрев представленные документы и объяснения сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Указанное условие предусмотрено разделом 12 государственного контракта.

В силу части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в антимонопольный орган информацию для рассмотрения вопроса о включении сведений в РНП.

Заказчиком в антимонопольный орган направлено обращение по форме, предусмотренной приложением №1 постановления Правительства РФ от 30.06.2021 №1078.

Подрядчиком представлены возражения относительно расторжения контракта и включения сведений в РНП.

В полномочия антимонопольной службы не входит проверка правомерности принятия сторонами решений об одностороннем отказе от исполнения договора (контракта).

Разногласия по факту нарушения существенных условий исполнения обязательств возникших у сторон при исполнении договора (контракта), а также правомерность принятия одной из сторон решения об отказе от исполнения обязательств по контракту разрешаются в досудебном (претензионном) и судебном порядках.

Законом о контрактной системе предусмотрен порядок одностороннего отказа от исполнения контракта.

Согласно части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, поставщиком решение об одностороннем отказе от исполнения контракта получено 03.08.2022, о чем указано в письменных пояснениях.

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно информации опубликованной в карточке контракта в ЕИС контракт расторгнут 15.08.2022

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что порядок расторжения контракта заказчиком не нарушен.

В силу требований части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков **включается информация** об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (**подрядчиках, исполнителях**), **с которыми контракты расторгнуты** по решению суда или **в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.**

Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков утверждены постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078 (далее - Правила).

В силу требований пункта 13 Правил, части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти осуществляет проверку содержащихся в представляемых заказчиком документах и информации фактов. В случае подтверждения этих фактов информация включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно пункту 15 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр, если в результате проведения проверки

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятию заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

б) заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

в) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Исходя из статьи 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках по размещению государственного и муниципального заказов (части 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Индивидуальный предприниматель Романова Нина Викторовна является субъектом, осуществляющим предпринимательскую деятельность.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется на свой риск.

Принимая решение об участии в закупке, Индивидуальный предприниматель тем самым возложила на себя риск неблагоприятных последствий, предусмотренных за нарушение требований Закона о контрактной системе.

В соответствии с положениями статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено

законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

При этом, в соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в Постановлениях от 30.07.2001 №13-П и от 21.11.2002 №15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Таким образом, исключительно наличие факта принятого заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта не является достаточным для принятия решения о включении лица в РНП без установления причин, оснований и обстоятельств, вызвавших неисполнение условий контракта, и без установления намерения у участника закупки не исполнять данный контракт.

Комиссией установлено, что поставщик к исполнению обязательств по контракту приступил своевременно, поставка товара осуществлялась в сроки предусмотренные контрактом, фактов подтверждающих злостность, недобросовестность исполнителя, уклонение от исполнения контракта не выявлено.

Следовательно, сведения об участнике – Индивидуальном предпринимателе Романовой Нины Викторовны не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», пунктом 5 части 15 статьи 99, частью 7 статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия на основании результатов проведенной проверки,




РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком - ГУЗ «Городская клиническая больница №1», в отношении Индивидуального предпринимателя Романовой Ниной Викторовны (ИНН 753701005003) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение, принятое Комиссией по результатам рассмотрения сведений может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии

Члены комиссии:

 А.В. Горбунова
 И.С. Китаева
 В.В. Уварова

