

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**



**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнең
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәу ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

04.08.2022 № А1-04/9408

На № _____ от _____

Заказчик:
ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ МОЛОДЕЖНЫЙ ЦЕНТР
"СЭЛЭТ - АК БАРС" МИНИСТЕРСТВА ПО
ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ РЕСПУБЛИКИ
ТАТАРСТАН
akbars.foros.selet@gmail.com

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЧОО "МЕТРО
КАЗАНЬ"
420053, РЕСП ТАТАРСТАН, Г КАЗАНЬ, УЛ
ЖУРНАЛИСТОВ, ДОМ 62, ПОМЕЩЕНИЕ
18
ilgam1961@yandex.ru

РЕШЕНИЕ РНП 16-202/2022

о невключении в реестр недобросовестных поставщиков

01 августа 2022 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе:

Председатель Комиссии:

Яфизов А.А. – заместитель
руководителя,

Члены Комиссии:

Тимофеев М.А. – ведущий
специалист-эксперт;

Хусаинов И.И. – специалист
первого разряда,

рассмотрев обращение заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ МОЛОДЕЖНЫЙ ЦЕНТР "СЭЛЭТ - АК БАРС" МИНИСТЕРСТВА ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН (вх. 9665 от 26.07.2022г.) о включении сведений в отношении ООО "ЧОО "МЕТРО КАЗАНЬ" (ИНН: 1660296557; КПП: 166001001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения договора, который должен быть заключен по результатам проведения запроса котировок в электронной форме № 1011500002322000008 на предмет: обеспечение охраны общественного порядка на территории детского оздоровительного комплекса "СЭЛЭТ- АК БАРС" с выставлением физических постов, в присутствии:

- представителя заказчика – не явился извещен надлежащим образом,
- представителя ООО "ЧОО "МЕТРО КАЗАНЬ" – Бобылев С.С. (доверенность №1 от 27.07.2022г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ МОЛОДЕЖНЫЙ ЦЕНТР "СЭЛЭТ - АК БАРС" МИНИСТЕРСТВА ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН (вх. 9665 от 26.07.2022г.) о включении сведений в отношении ООО "ЧОО "МЕТРО КАЗАНЬ" (ИНН: 1660296557; КПП: 166001001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения договора, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 1011500002322000008 на предмет: обеспечение охраны общественного порядка на территории детского оздоровительного комплекса "СЭЛЭТ- АК БАРС" с выставлением физических постов.

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 1011500002322000008 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 14.07.2022 г.

Дата и время начала подачи заявок 14.07.2022г. 17:17;

Дата и время окончания срока подачи заявок: 21.07.2022г. 07:00;

Начальная (максимальная) цена контракта 1 232 024,64 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме № 1011500002322000008 от 26.07.2022 г. ООО "ЧОО "МЕТРО КАЗАНЬ" признано победителем закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 50 Закона о контрактной системе Заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем

размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

Частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

22 июля 2022 года Заказчиком был направлен проект контракта на подпись в адрес Общества.

Исходя из системного толкования норм Закона о контрактной системе, победитель закупки в течение одного рабочего дня с момента направления заказчиком контракта на подписание, должен подписать данный контракт своей электронно-цифровой подписью.

Таким образом, крайним сроком для подписания контракта со стороны победителя закупки явилось – 25 июля 2022 года.

В установленный законом срок, ООО "ЧОО "МЕТРО КАЗАНЬ" направленный заказчиком проект контракта не подписало.

В связи с тем, что ООО "ЧОО "МЕТРО КАЗАНЬ" в установленный законом срок не подписало направленный заказчиком контракт, заказчиком 26 июля 2022 года был составлен протокол о признании победителя закупки № 1011500002322000008 уклонившимся от заключения контракта.

Представитель ООО "ЧОО "МЕТРО КАЗАНЬ" в ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России пояснил, что намерений уклониться от заключения контракта не было. Направленный заказчиком контракт не был подписан в установленный законом срок, по причине того, что произошла поломка единственного рабочего ноутбука, на котором была установлена ЭЦП. В качестве подтверждения был представлен акт выполненных работ №742 от 26.07.2022г.

Также, в ходе заседания Комиссии представитель Общества пояснил, что 26.07.2022г. после устранения поломки, подписать направленный заказчиком контракт не удалось.

26.07.2022г. Обществом в адрес заказчика было направлено письмо об отсутствии намерений уклониться от заключения контракта и рассмотреть возможность заключить данный контракт.

Кроме того, вместе с письмом в адрес заказчика Обществом было направлено два подписанных контракта на бумажном носителе.

Изучив представленные материалы Комиссия Татарстанского УФАС России решила, что сведения в отношении ООО "ЧОО "МЕТРО КАЗАНЬ" (ИНН: 1660296557; КПП: 166001001) включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 1011500002322000008 на предмет: обеспечение охраны общественного порядка на территории детского оздоровительного комплекса "СЭЛЭТ- АК БАРС" с выставление физических постов, не подлежат, ввиду того, что в действиях ООО "ЧОО "МЕТРО КАЗАНЬ" недобросовестное поведение, достаточное для включения в реестр, отсутствует.

Принимая указанное решение Комиссия учитывает тот факт, ООО "ЧОО "МЕТРО КАЗАНЬ" относится к субъектам малого предпринимательства.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными защищаемым Конституцией Российской Федерации целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

С учетом изложенного при рассмотрении вопроса о признании участника закупок уклонившимся от заключения контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

Термин "уклонение от заключения контракта" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи, с чем для включения в реестр

недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

В действиях ООО "ЧОО "МЕТРО КАЗАНЬ" антимонопольным органом не был выявлен факт отсутствия реального намерения заключить и исполнить контракт.

Указанное подтверждается тем, что поставщиком предпринимались действия, связанные с надлежащим уведомлением заказчика о невозможности подписать направленный заказчиком контракт, а именно исполнитель направлял письмо в адрес заказчика.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России решила, выдать заказчику - ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ МОЛОДЕЖНЫЙ ЦЕНТР "СЭЛЭТ - АК БАРС" МИНИСТЕРСТВА ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН, участнику закупки - ООО "ЧОО "МЕТРО КАЗАНЬ", предписание об осуществлении действий, направленных на заключение контракта, который должен быть заключен в результате проведения закупки № 1011500002322000008 на предмет: обеспечение охраны общественного порядка на территории детского оздоровительного комплекса "СЭЛЭТ- АК БАРС" с выставление физических постов.

Вместе с тем, Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)") утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с п. 3, 14 названных Правил ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляет антимонопольный орган.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Не включать сведения в отношении ООО "ЧОО "МЕТРО КАЗАНЬ" (ИНН: 1660296557; КПП: 166001001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 1011500002322000008 на предмет: обеспечение охраны общественного порядка на территории детского оздоровительного комплекса "СЭЛЭТ- АК БАРС" с выставление физических постов.

2. Выдать заказчику - ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ МОЛОДЕЖНЫЙ ЦЕНТР "СЭЛЭТ - АК БАРС" МИНИСТЕРСТВА ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН, участнику закупки - ООО "ЧОО "МЕТРО КАЗАНЬ" предписание об осуществлении действий, направленных

на заключение контракта, который должен быть заключен в результате проведения закупки № 1011500002322000008 на предмет: обеспечение охраны общественного порядка на территории детского оздоровительного комплекса "СЭЛЭТ- АК БАРС" с выставлением физических постов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А.А. Яфизов

Члены Комиссии

М.А. Тимофеев

И.И. Хусаинов

Исп.: Хусаинов И. И. Тел.: (843) 238-24-86